

РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ И МЕХАНИЗМ ПОДДЕРЖКИ ПРОБЛЕМНЫХ РЕГИОНОВ

Рябова Светлана Геннадьевна,

канд. эконом. наук, доцент кафедры государственного и муниципального
управления

Дадыкина Юлия Владимировна,

студентка V курса экономического факультета,
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск

В статье отражены причины пространственного неравенства, дана оценка уровня социально-экономического развития Республики Мордовия, а также предложены основные направления повышения уровня социально-экономического развития республики и ликвидации территориальных диспропорций

Ключевые слова: уровень социально-экономического развития, территориальные диспропорции, причины пространственного неравенства, региональная асимметрия

Характерной особенностью Российской Федерации, определяющей специфику социально-экономического развития, является значительная территориальная протяженность. Наряду с преимуществами, большая пространственная протяженность государства предопределяет и ряд проблем, в числе которых дополнительные издержки на развитие транспортной сети, неравномерность заселения и экономического освоения территории, а также неодинаковые темпы и уровни социально-экономического развития в регионах страны. Каждый из субъектов Российской Федерации характеризуется особой производственной и социально-демографической структурой, природной и национально-культурной спецификой, наличием особых экономических проблем и потенциальных возможностей развития.

Неравномерность в развитии определена как объективными, так и субъективными причинами, связанными с траекторией предшествующего развития, разнонаправленностью механизмов действия и реализации экономических интересов, проявившихся в изменениях государственной и территориальной политики, неэффективном использовании компенсационных и конкурентных механизмов. А также сочетанием большого масштаба территории страны, многообразия природно-климатических условий, различий стартовых позиций вхождения в рынок субъектов (и, в первую очередь, неодинаковыми уровнями соз-

данного в них экономического потенциала), исторических, национальных и других особенностей развития регионов [3].

Т а б л и ц а 1

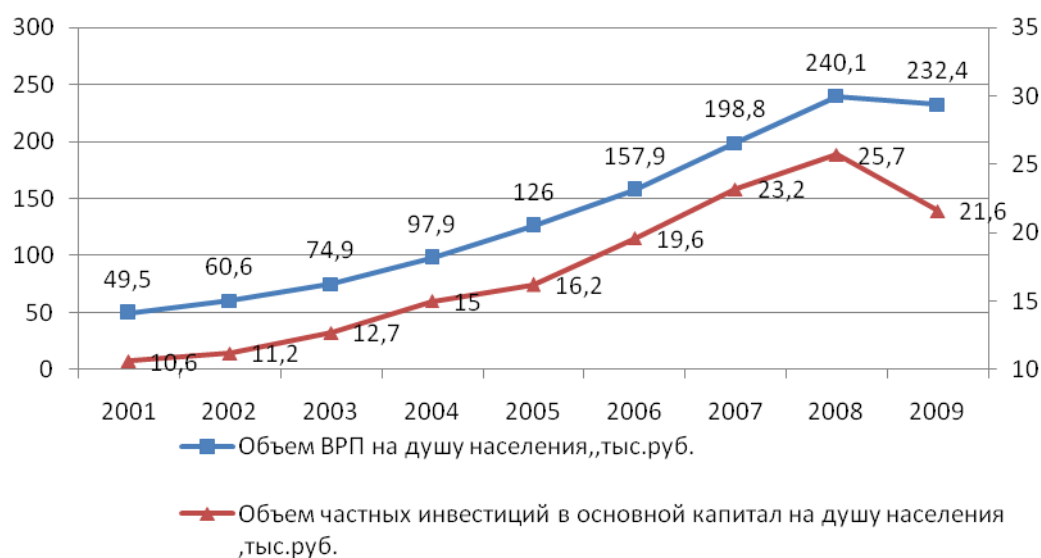
Основные показатели социально-экономической дифференциации российских регионов за 2009 год

Регион	Площадь территории, тыс. км ²	Численность населения, человек	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), рублей	Валовой региональный продукт, млн. рублей	Основные фонды в экономике, млн. рублей	Продукция сельского хозяйства - всего, млн. рублей	Инвестиции в основной капитал, млн. рублей
Российская Федерация	17075,4	141909244	16856,9	32072552	82302969	2515941,2	7976012,8
Московская область	46	6732654	20753,9	1530623	3939219	69741,8	380060,7
г. Москва	1	10536005	41890,8	7157537	15356818	-	-
г. Санкт-Петербург	0,6	4591065	22132,6	1473348	2314055	-	334074
Дагестан	50,3	2724496	13805,6	265092,1	610455	45502,4	102188,9
Ингушетия	4,3	512392	6399,8	18654,1	40638	2942,9	6523,4
Марий Эл	23,2	699147	9209,7	68768	204323	18453,3	16576,2
Татарстан	68	3773542	15857,8	884232,9	2132421	116527,5	277573,2
Тыва	170,5	315498	9738,3	26918,9	36141	4191,6	5187,9
Саха (Якутия)	3 103,2	949550	21278,6	329679,6	733665	17332,5	192648,3
Самарская область	53,6	3170793	18218,3	579023,2	1652795	43437	111188,5
Ханты-Мансийский АО Югра	523,1	1529289	32262,8	1811591	5423503	5317,1	472195,4
Чукотский АО	737,7	49056	35079,3	45397	63044	480,7	15001,4

К причинам пространственного неравенства можно отнести:

- асинхронность темпов экономических преобразований;
- асимметрию региональных рынков труда;
- незавершенность процесса разграничения прав и предметов ведения между федеральными и региональными органами государственной власти;
- предоставление отдельным субъектам Федерации больших экономических и социальных льгот по сравнению с другими;
- недоучет региональных последствий проведения федеральной экономической политики в сфере макроэкономики;
- неравномерность в пространственном отношении, в скорости распространения и в глубине экономического спада и т.д. [3].

Стоит также отметить, что развитие российской экономики в последние годы происходило под влиянием мирового финансово-экономического кризиса, в результате имело место снижение макроэкономических показателей, спад производства (начавшийся в конце 2008 г.). С июня 2009 года экономический спад приостановился, начался постепенный рост большинства макроэкономических показателей. По предварительным оценкам субъектов Российской Федерации объем ВРП на душу населения в 2009 году снизился к предыдущему году на 3,2% и составил в среднем 232,4 тыс. рублей на 1 человека. Частные инвестиции в основной капитал (в сопоставимых ценах) в расчете на душу населения снизились на 16% и составили 21,6 тыс. рублей. Уровень безработицы (по методологии МОТ) в 2009 году составил 8,4%.

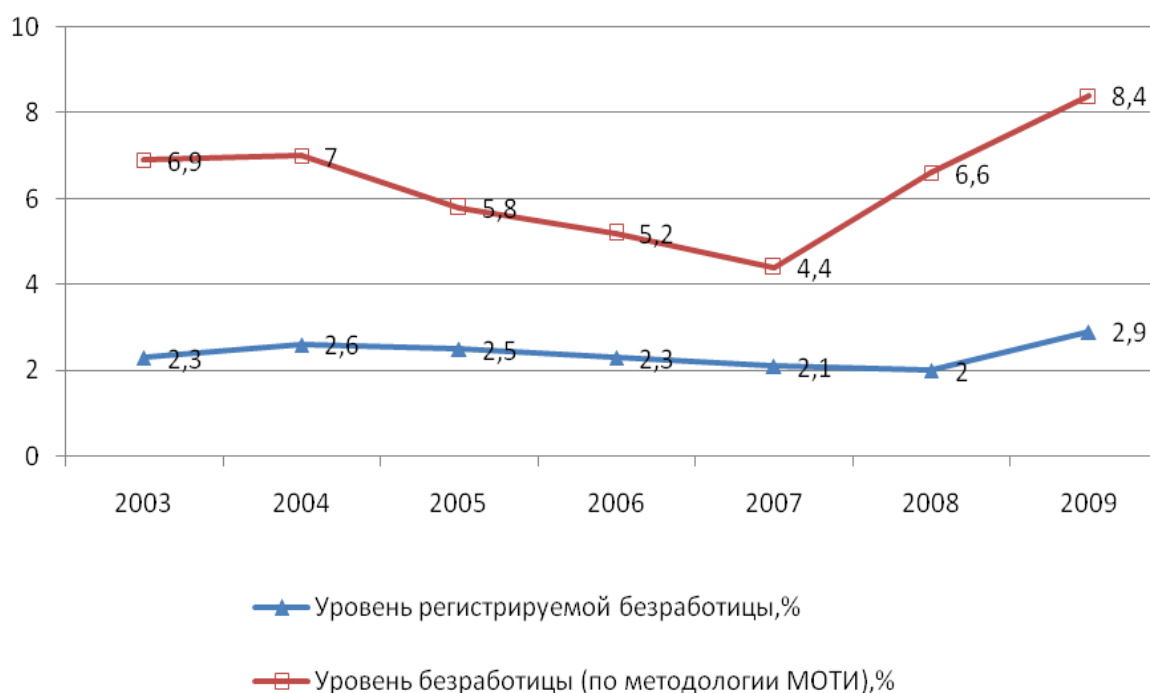


Р и с у н о к 1 – Динамика ВРП и частных инвестиций на душу населения, тыс. рублей

В современных условиях социально-экономическое положение и развитие регионов в значительной степени зависят от устойчивости функционирования производственного, финансово-инвестиционного и социального секторов экономики. При этом производственная составляющая устойчивости рассматривается как условие динамичного развития реального сектора экономики, финансово-инвестиционная – финансового саморазвития региона, а социальная составляющая – как способность территориального образования обеспечить динамичное повышение уровня жизни населения. Колебания материального производства и инвестиционной активности, оказывая влияние на положение дел в отраслях экономики и социальной сферы, ведут, в конечном счете, к дестабилизации темпов роста валового регионального продукта (ВРП), национального дохода, уровня жизни населения и других макроэкономических показателей [2].

Вместе с тем добиться этой устойчивости удалось далеко не многим. А кризисные явления, начавшиеся со второй половины 2008 года, еще больше обострили проблемы социально-экономического развития субъектов Россий-

ской Федерации. Конечно, стоит отметить, что в ряде регионов проблемы носят временный характер, в других же – уже структурный и связаны со сложившимися диспропорциями базовых отраслей региональной экономики. И наша республика здесь не стала исключением.



Р и с у н о к 2 – Динамика уровня безработицы в РФ

Республика Мордовия относится к группе депрессивных регионов. В отличие от наших соседей мы не имеем крупных месторождений полезных ископаемых. Она входит в плотно заселенную и хорошо освоенную зону РФ. Население Республики Мордовия на 1 января 2011 года составило 833 тыс. человек (0,6 % населения России), из которых 504,6 (60,6 %) – горожане, 328,7 (39,4 %) – сельские жители [4]. По доле сельского населения республика уступает в ПФО лишь Чувашской Республике и Республике Башкортостан. Плотность населения Республики Мордовия – 32,1 человека на кв. км (в среднем по России – 8,4 человека на кв. км, в Приволжском федеральном округе – 28,9).

По территории республики проходят важнейшие железнодорожные, трубопроводные и автомобильные магистрали, связывающие Урал и Сибирь с центром европейской части России, Поволжьем, Северным Кавказом и Украиной, а регионы ЦФО – с Казахстаном и Средней Азией.

В связи с сокращением располагаемых средств предприятий, бюджетных доходов и расходов, общий объем инвестиций в республику в 2009 году составил 32,6 млрд. рублей, что на 21,4 % меньше, чем в 2008 году. В 2010 году объем инвестиций в основной капитал составил уже более 38 млрд. рублей и увеличился по сравнению с предыдущим годом на 18,2 %. Республика Мордовия по объему инвестиций в основной капитал в Приволжском федеральном округе занимает 3 место, в России – 13. По объему инвестиций в расчете на 1 жителя (45878 рубль) республика заняла 5 место в Приволжском федеральном округе и 41 – в России.

На фоне низкой инвестиционной активности местных предприятий существенной проблемой становится низкий приток прямых инвестиций из-за пределов Республики Мордовия, в том числе иностранных. В 2009 году в Республику Мордовия поступило иностранных инвестиций 57,1 млн. долларов США. Объем иностранных инвестиций в 2010 году составил 45,7 млн. долларов США. Наибольший удельный вес (99,9 %) приходился на прочие иностранные инвестиции (торговые кредиты, кредиты международных финансовых организаций, банковские вклады и др.).

Республика Мордовия относится к регионам с индустриально-аграрным типом экономической специализации. Ведущая роль принадлежит промышленности, доля которой в валовом региональном продукте составляет около 26 процентов. За последние пять лет наиболее существенные структурные сдвиги в экономике республики обусловлены значительным снижением доли промышленности в объеме ВРП, с 41,8 % в 2004 году до 25,9 % в 2009 году, а также транспорта и связи (на 1,7 процентных пункта). Напротив, в наибольшей степени вырос вклад в ВРП сельского хозяйства (на 1,1 процентных пункта), оптовой и розничной торговли (на 5,3 процентных пункта), а также других отраслей.

ВРП вырос в 1,8 раза (в 2010 году – свыше 100 млрд. рублей), инвестиции в основной капитал – в 3,2 раза (более 38 млрд. р.), объем промышленного производства – в 2,5 раза (73 млрд. р.). Только валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в связи с резким падением объемов в 2010 году снизилась и составила 72,1 % (26,2 млрд. р.).

Индекс физического объема промышленного производства в 2010 году составил 123,7 процента. По данному показателю республика заняла 1 место в Приволжском федеральном округе и 3 – в России. В структуре промышленного производства 89,5 % занимают обрабатывающие производства. Обрабатывающая промышленность Республики Мордовия достаточно разнообразна и связана со специализацией республики в России. На первом месте здесь пищевая промышленность (26,6 %), в значительной степени использующая собственную сырьевую базу. Немного уступает по объему отгрузки производство транспортных средств и оборудования (22,5 %). Эти производства формируют половину всей отгруженной продукции промышленности. Вместе с производством электрооборудования, электронного и оптического оборудования (13,3 %), а также с производством прочих неметаллических минеральных продуктов (15 %) они формируют 77,4 % отгруженной продукции обрабатывающих производств или около 70 % всей продукции промышленности Республики Мордовия.

Второй по значению отраслью экономики является сельское хозяйство, доля которого в валовом региональном продукте составляет более 17 процентов. Основными секторами специализации агропромышленного комплекса являются производство молочной (молока, сыров и молочных продуктов), мясной (развитие производства говядины, свинины), птицеводческой (производство яиц и мяса птицы) продукции, пищевая и перерабатывающая промышленность. Растениеводство специализируется на производстве зерновых культур, а также сахарной свеклы, картофеля, овощей и кормовых культур. За 2005-2009 гг. продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств увеличилась в 1,3 раза.

За последние пять лет в сельхозорганизациях производство молока увеличилось в 1,3 раза, скота и птицы в 1,6 раза. Основной прирост достигнут за счет производства мяса свиней в 2,7 раза, птицы в 1,8 раза.

За 2010 год производство молока в сельхозорганизациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах составило 293 тыс. т, с ростом к соответствующему уровню прошлого года на 8,9 %, скота и птицы – 84,2 тыс. т или на 18,3 %, яиц – 965,3 млн. шт., 16,9 процента. Надой на 1 корову возрос на 394 кг и составил 4303 кг.

При этом на протяжении последних нескольких лет республика занимает лидирующее положение среди регионов Приволжского федерального округа по производству в расчете на 1 жителя мяса, молока и яиц (1 место по итогам 2010 года). В целом по Российской Федерации по данным показателям Республика Мордовия вошла в первые шесть регионов (по производству молока и яиц – 2 место, по производству мяса – 6 место). В республике произведено в расчете на 1 жителя: 145,5 кг скота и птицы на убой (в живом весе), в Пензенской области – 114,5 кг, Республике Татарстан – 112,3 кг, Республике Марий Эл – 107,6 кг, Оренбургской области – 111,4 кг, Республике Башкортостан – 102 кг, Саратовской области – 101,6 кг; 547,2 кг молока, в Республике Башкортостан – 519,9 кг, Республике Татарстан – 511 кг, Удмуртской Республике – 441,1 кг, Оренбургской области – 423,5 кг; 1287,3 штук яиц, в Удмуртской Республике – 624,5 штук, Оренбургской области – 540,4 штук, Республике Марий Эл – 485,7 штук, Нижегородской области – 398,5 штук.

В республике приостановлен спад поголовья крупного рогатого скота. В сельхозорганизациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах поголовье коров к уровню 2010 года увеличилось на 1,2 тыс. голов (на 1,6 %), свиней – на 14,4 тыс. голов (на 10,1 %), птицы – на 1,4 млн. голов (на 22,4 %).

В настоящее время на территории республики функционируют 94 крупных и средних сельскохозяйственных организации различных форм собственности, 1118 крестьянских (фермерских) хозяйств и более 160 тыс. личных подсобных хозяйств граждан.

В последние годы агропромышленный комплекс выделен в качестве одного из основных приоритетов экономической политики Республики Мордовия. На развитие сельскохозяйственного производства направлена реализация Программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Мордовия на 2008-2012 годы. В 2010 году сельхозтоваропроизводителями привлечено более 9,4 млрд. рублей кредитных средств. С начала реализации национального проекта «Развитие АПК» в сельское хозяйство инвестировано более 23,8 млрд. рублей субсидируемых инвестиционных кредитов.

Большое внимание в республике уделяется решению задач по созданию благоприятных условий для жизни населения. Активно ведется жилищное строительство. В 2010 году построено и сдано в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 289 тыс. кв. м жилья с ростом на 4,5 % к соответствующему периоду прошлого года. Действует республиканская система ипотечного жилищного кредитования, предусматривающая строительство жилья эко-

ном-класса в городах и сельской местности. Доля жилья, построенного за счет ипотечных кредитов, составляет около 20 процентов (57,0 тыс. кв. м). По объему вводимого жилья в расчете на 1 тыс. жителей (345,5 кв. м) республика заняла 9 место в Приволжском федеральном округе и 35 – в России. Средняя фактическая стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилых домов, построенных в 2010 году, составила 27961 рубль (в 2009 году – 26861 рубль).

По состоянию на 31 декабря 2010 года в Республике Мордовия зарегистрировано 160 средних предприятий. Наиболее характерной для них являлась деятельность в области сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства (37,5 % от общего количества средних предприятий). Значительная доля предприятий относилась к обрабатывающим производствам – 21,3 %. Деятельность в оптовой и розничной торговле; ремонте автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования была основной для 14,4 % средних предприятий.

Количество малых предприятий (без микропредприятий) по состоянию на 1 января 2010 года составило 1369 единиц. Малые предприятия республики в основном занимались оптовой и розничной торговлей; ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (25,0 % от общего количества малых предприятий), 18,8 % – строительством, 16,9 % – операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг.

В 2010 г. средняя численность работников средних предприятий с учетом внешних совместителей и работников, работающих по договорам гражданско-правового характера составила 19121 человек, средняя численность работников малых предприятий – 37547 человек. Лидирующая позиция по количеству работников средних предприятий принадлежала следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (33,9 % от общего количества занятых на средних предприятиях), обрабатывающие производства (25,8 %); строительство (15,9 %). Большинство работников малых предприятий сконцентрировано в организациях следующих видов деятельности: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 22,7 %, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 17,7 %, строительство – 17,0 %.

Денежные доходы в расчете на душу населения в 2010 году сложились в сумме 11023,2 рубля [4]. Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2010 году увеличились на 6,9 % к 2009 году. По уровню среднемесячной номинальной начисленной заработной платы (включая малые предприятия) (11868,2 рубля) республика заняла 14 место в Приволжском федеральном округе и 79– в Российской Федерации. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, составила 102 процента.

Стоимость минимального набора продуктов питания в декабре 2010 года составила 2423,4 рубля [4]. Республика заняла по данному показателю 10 место в Приволжском федеральном округе и 26 – в России.

Органами государственной власти Республики Мордовия прилагаются усилия, направленные на повышение уровня социально-экономического развития региона. В настоящее время в республике реализуется целый ряд программ и проектов, среди которых:

- стратегия социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года (Утверждена Законом Республики Мордовия от 1.10.2008 г. № 94-З «О Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года»);

- республиканские целевые программы (по состоянию на 1 октября 2010 года – 40 действующих республиканских целевых программ).

В стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года определены три сценария социально-экономического развития Республики Мордовия:

- сценарий 1: капитализация активов и рыночная реструктуризация;
- сценарий 2: локальное технологическое лидерство;
- сценарий 3: смена специализации.

Согласно стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года цель развития региона состоит в повышении конкурентоспособности территории за счет развития инновационного сектора экономики и повышения качества жизни населения.

К основным задачам развития региона относятся: а) развитие базовых секторов специализации региона и формирование условий для появления новых секторов; б) реформирование рынка труда и рынка образовательных услуг; в) развитие пространственной организации региона; г) сохранение демографического и социального капитала.

Механизмы реализации стратегии:

- а) *реализация среднесрочной программы социально-экономического развития*: совершенствование механизма разработки и реализации республиканских целевых программ; запуск новых программ (в том числе направленных на поддержку инновационной деятельности на территории Республики Мордовия и повышение инвестиционной привлекательности Республики Мордовия);

- б) *развитие системы поддержки реализации стратегических направлений и инвестиционных проектов*: развитие системы частно-государственного партнерства; внедрение новых принципов выделения финансовой поддержки предприятиям региона;

- в) *повышение качества бюджетного управления*: формирование долгосрочной и среднесрочной финансовой политики; повышение эффективности расходования бюджетных средств; рост эффективности капитальных вложений и активное развитие социального сектора.

Основными результатами реализации стратегии станут:

- сохранение демографического потенциала территории. Численность населения при реализации мероприятий стратегии может составить к 2025 году 792 тысячи человек;

- существенный рост валового регионального продукта, который может составить к 2025 году 621 млрд. рублей (в ценах текущего года);
- изменение структуры экономики региона, а именно, увеличится доля обрабатывающих производств в структуре валового регионального продукта, сектора услуг;
- рост среднемесячной заработной платы, которая составит 67,4 тысячи рублей. При этом существенно изменятся условия труда за счет модернизации ключевых производств. Основным двигателем роста заработной платы будут высокотехнологичные производства (таблица 2).

Т а б л и ц а 2

Ожидаемые результаты социально-экономического развития Республики Мордовия

Показатель	2015 г.	2020 г.	2025 г.
<i>Сценарий 1</i> <i>Производственная периферия</i>			
Численность населения, тыс. чел.	769,2	714,0	654,3
ВРП, млн. р.	215501,22	337687,2	519573,6
Инвестиции, млн. р.	75775,35	108274,7	146236,8
Среднемесячная заработная плата, рублей	24311,03	34097,47	47823,47
Среднедушевые денежные доходы, рублей	17141,9	27107,54	41708,31
<i>Сценарий 2</i> <i>Локальное технологическое лидерство</i>			
Численность населения, тыс. чел.	815	803	792
ВРП, млн. р.	269906,87	430593,6	662521,6
Инвестиции, млн. р.	98640,4	150378,1	212884,2
Среднемесячная заработная плата, рублей	34301,26	48109,29	67475,77
Среднедушевые денежные доходы, рублей	23443,56	39802,08	61240,44

Конечно, хотелось бы надеется, что ситуация сложится наилучшим образом. Вместе с тем проводимая сегодня региональная политика все меньше оставляет, каких надежд. Поэтому возникает острая необходимость пересмотра инструментария выравнивания социально-экономического развития с позиций его эффективности и результативности, при этом выбор инструментария выравнивания должен обеспечивать реализацию двух базовых принципов: «эффективность» и «социально-экономическая справедливость».

Причем инструментарий выравнивания должен не только реализовывать прямую поддержку, но и содействовать, с одной стороны, стимулированию регионального роста, а с другой, давать возможность сдерживать полярные разрывы в развитии (рисунок 3).



Р и с у н о к 3 – Инструменты выравнивания асимметрии социально-экономического развития региона

Следует отметить, что стимулирующий аспект выравнивания, должен проявляться в формировании источников притока инвестиций в регионы и поиске резервов для софинансирования социально-экономического развития, включая предоставление финансовой помощи [2].

Сдерживающий аспект должен быть направлен не на выравнивание бюджетной обеспеченности, а главным образом на сглаживание уровня потребления государственных услуг и правительственных заказов, создавая тем самым основы для межрегиональной конкуренции за федеральные трансферты исключая «иждивенческие настроения» региональных властей. Реализация предложенного инструментария позволит повысить эффективность государственной политики выравнивания социально-экономического развития и сгладить асимметричность региональных экономик.

В условиях неравномерного экономического развития субъектов Российской Федерации социально-экономическая политика должна рационализировать территориальное размещение производительных сил, способствовать индустриализации экономически проблемных регионов и содействовать развитию на их территориях необходимой производственной и социальной инфраструктуры.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

- 1 Глушакова О. В. Типологизация регионов в контексте их социального и экономического развития / О. В. Глушакова // Сибирская финансовая школа: АВАЛЬ. – 2009. – № 6. – С. 13-16.
- 2 Гранберг А. Г. Основы региональной экономики : учеб. для студ. вузов: рек. Минобразования России / А.Г. Гранберг; Гос. ун-т Высшая школа экономики. 5-е изд. -М. : ГУ ВШЭ, 2006. – 496 с.
- 3 Лексин В. Н. Государство и регионы. Теория и практика государственного регулирования территориального развития / В.Н. Лексин, А.Н. Швецов; Рос. Фонд. правовых реформ, Фонд правовых проблем федерализма и местного самоуправления. Изд. стер. – М. : Изд-во ЛКИ, 2007. – 366 с.
- 4 Мордовия. Статистический ежегодник. / Мордовиястат. – Саранск, 2011. – 444 с.
- 5 Региональная экономика и управление : учеб. пособие по спец. «Гос. и муницип. Управление» / Е.Г. Коваленко [и др.]. – 2-е изд. СПб. : Питер, 2008. – 288 с.
- 6 Чуракова М.М. Анализ показателей социально-экономического развития регионов с позиций асимметрии [Текст] / С.В. Зенченко, М.М. Чуракова // Региональные проблемы преобразования экономики, №4. – Махачкала: РАН ИСЭИ ДНЦ, 2010.
- 7 Чуракова М.М. Политика выравнивания асимметрии социально-экономического развития региона [Текст] / С.В. Зенченко, М.М. Чуракова // Вестник университета (ГУУ), №4. – М.: ГУУ, 2011.

REGIONAL SOCIO-ECONOMIC DIFFERENTIATION AND MECHANISM OF PROBLEM REGIONS SUPPORT

Ryabova Svetlana Gennadievna

PhD, Associate Professor, e-mail: ryabovasg@yandex.ru

Ogarev Mordovia State University, Saransk

Dadykina Yulia Vladimirovna

5th year student of Economics Faculty specialty Ogarev Mordovia State University, Saransk

The article analyses causes of spatial inequality, evaluates the level of socio-economic development of Mordovia Republic, and proposes the main directions of increase of the level of socio-economic development and the elimination of regional (territorial) imbalances.

Keywords: level of socio-economic development, territorial imbalances, causes of spatial inequality, regional asymmetry.