

**ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Седашкина Татьяна Ивановна

канд. экон. наук, доцент кафедры государственного
и муниципального управления

Бояркина Елена Викторовна,

студентка V курса экономического факультета,

Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск

В статье отражены приоритетные направления в области промышленности, дана оценка уровня промышленного развития Республики Мордовия, а также предложены мероприятия по совершенствованию региональной промышленной политики.

Ключевые слова: региональная промышленная политика, уровень промышленного развития, показатели развития промышленности.

Эффективная промышленная политика является основным элементом регионального развития, в некоторой степени выступает условием экономического роста и повышения благосостояния граждан России. На сегодняшний день наблюдается заметный рост роли регионов с различным ресурсным и промышленным потенциалами. Это влечёт за собой необходимость проведения экономических исследований в области формирования региональной промышленной политики, опирающейся на оценку уровня конкурентоспособности региональных промышленных систем.

Под промышленной политикой на региональном уровне понимается скоординированный комплекс мер органов государственной власти региона, направленных на законодательное, экономическое, информационное, организационно-распорядительное регулирование в области промышленной деятельности, учитывающих промышленную политику федеральных органов государственной власти и интересы субъектов промышленной деятельности [4].

Региональная промышленная политика определяет принципы реализации государственной промышленной политики на уровне региона или области. Она имеет целью создание в области условий для реализации и поддержки промышленной деятельности, оптимизации состава и структуры научно-промышленного комплекса, а также обеспечения занятости населения региона.

Осуществление промышленной политики на региональном уровне контролируется соответствующим законом, принятым законодательным органом, который регулирует правовые и экономические основы промышленной поли-

тики. Субъектами региональной промышленной политики являются регион и муниципальные образования региона.

В современных условиях необходима региональная промышленная политика, которая позволила бы концентрировать совместные усилия на решении приоритетных задач, обеспечивающих развитие региона. Промышленная политика – это ограниченное системой права (законодательством) взаимодействие соответствующих субъектов (органы власти разного уровня, компании, общественные объединения) по вопросам направлений, способов и средств развития промышленно-энергетического сектора экономики. Главная цель региональной промышленной политики состоит в создании условий для формирования и развития регионального промышленного комплекса, способного в условиях рыночных отношений адекватно отвечать требованиям внутреннего и внешнего рынка.

К региональной промышленной политике предъявляются специфические требования и ограничения. В частности, она определяется исходя из направлений и темпов социально-экономического развития региона, величины его бюджета, характеристик внутренней конкурентной среды, экологической обстановки, ресурсного потенциала, а также с учетом собственной инвестиционной политики (которая одновременно является и источником формирования и основным направлением региональной промышленной политики).

Министерство промышленности Республики Мордовия является республиканским органом исполнительной власти, проводящим государственную политику в области промышленного производства и осуществляющим в пределах своей компетенции государственное управление, межотраслевое регулирование и координацию деятельности организаций промышленности Республики Мордовия независимо от форм собственности. Сокращенное наименование организации – Минпром РМ.

Одной из функций Министерства промышленности Республики Мордовия является подведение итогов деятельности промышленных предприятий. По результатам ежегодного рейтинга лидером среди 25 крупнейших предприятий республики в 2010 году названо акционерное общество «Сарэкс», которое имеет лучшие итоги по 4 показателям из 12, составляющих рейтинг.

На 2 месте – ОАО «Саранский телевизионный завод», на 3 – ООО «Саранскабель-Оптика». На последних местах рейтинга – ФКП «Саранский механический завод» и ОАО «Саранский приборостроительный завод». По сравнению с 2009 годом наибольшего прогресса в ушедшем году добилось акционерное общество «Биохимик», поднявшееся с последнего места на 10.

В структуре экономики Республики Мордовия основную роль играет промышленность. Основными составляющими промышленного комплекса являются производство транспортных средств и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство машин и оборудования, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, химическое производство, производство резино-

вых и пластмассовых изделий, текстильное и швейное производство, обработка древесины и производство изделий из дерева.

Производство транспортных средств и оборудования представлено такими акционерными обществами как:

– ОАО «Рузхиммаш» – поставщик емкостного, теплообменного оборудования для нефтегазового комплекса, железнодорожных цистерн, полувагонов, вагонов-хопперов, специализированных платформ, газовых полуприцепов, топливозаправщиков, топливоперевозчиков;

– ОАО «Саранский вагоноремонтный завод» – занимающееся капитальным ремонтом вагонов – цистерн;

– ОАО «Саранский завод автосамосвалов» – выпускающее автосамосвалы, автозапчасти, прицепы и тягово-сцепные устройства к легковым автомобилям;

– ОАО «МордовАгроМаш» – выпускающее прицепы тракторные самосвальные, шасси тракторных прицепов, кормораздатчики, смесители-кормораздатчики, прицепы-комплексы для пожаротушения, сеялки, культиваторы, зернозагрузчики, глубокорыхлители, машины для внесения удобрений, прицепы для легковых автомобилей.

К предприятиям производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования относятся:

– ОАО Завод «Саранскабель» – производитель широкого спектра кабелей: силовых с бумажной и пластмассовой изоляцией, контрольных, телефонных, сигнально-блокировочных, судовых, радиочастотных, огнестойких;

– ОАО «Электровыпрямитель» – производитель силовых полупроводниковых изделий, преобразовательных устройств, преобразователей тока, выпрямительных установок для электродвигателей электровозов. ОАО «Электровыпрямитель», одно из первых предприятий России, которое осваивает производство изделий на основе широкозонных полупроводниковых материалов. С их использованием могут быть созданы энергосберегающие преобразователи, в частности, вторичные источники питания, электроприводы нового поколения, что является крайне важным для обеспечения энергобезопасности страны;

– ОАО «АСТЗ» и ОАО «КЭТЗ» выпускающие широкий спектр различных видов бытовых и промышленных светильников;

– ОАО «Орбита» - производитель выпрямительных блоков и регуляторов напряжения для автогенераторов, электрооборудования для энергетики, ЭПРА для транспортных, бытовых и промышленных светильников, микросхем, полупроводников и других изделий электронной техники.

Производство машин и оборудования представляют:

– ОАО «Сарэкс» – один из крупнейших в России производителей экскаваторов на базе колесных тракторов МТЗ-80/82. Кроме традиционной продукции «Сарэкс» выпускает ряд специальных машин и широкий спектр сельскохозяйственной техники: плуги, культиваторы, бороны дисковые;

– ОАО «Станкостроитель» – специализирующееся на выпуске кузнечно-прессового и прокатного оборудования.

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий представлено крупными предприятиями: ООО «ВКМ - Сталь», ЗАО «Цветлит» и Группа Компаний МК «МВС».

Химическое производство представлено акционерным обществом «Биохимик», производящим более 100 наименований лекарственных препаратов, в том числе антибиотиков, кровезаменителей, широкий спектр инфузионных и солевых растворов.

Производство резиновых и пластмассовых изделий представляет ОАО – Саранский завод «Резинотехника», производящее более 15 тыс. наименований резинотехнических изделий, поставляемых многим отраслям индустрии. Крупнейшим предприятием производства обработки древесины и производства изделий из дерева является ЗАО «Плайтерра» – производитель фанеры и шпона из берёзы, пиломатериалов из лиственных и хвойных пород.

На территории республики находится ряд предприятий текстильного и швейного производства, которые выпускают различные виды швейных, трикотажных, чулочно-носочных, лентотканых и кручёных изделий, декоративные ткани. Это открытые акционерные общества «Комбинат «Сура», «Лента», ЗАО «Рузтекс», ЗАО «Торговый Дом «Сартекс», ООО «Рузаевская швейная фабрика».

Рассмотрим основные показатели развития промышленности в Республике Мордовия.

Т а б л и ц а 1

Индекс промышленного производства и Индексы производства по видам экономической деятельности, в Республике Мордовия, в процентах к предыдущему году

Показатель	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
ИПП	106,8	111,3	114,7	114,8	101,8	123,7
Добыча полезных ископаемых	53,0	128,3	150,5	106,8	84,2	179,6
Обрабатывающие производства	106,6	113,2	114,5	105,8	88,3	126,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	108,3	101,2	92,8	102,8	90,1	98,8

Индекс промышленного производства в январе-декабре 2010 года по сравнению с январем-декабрем 2009 года составил 123,7%. Наибольший рост наблюдался в химическом производстве – в 3,5 раза, металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий – на 73,9%, производстве транспортных средств и оборудования – на 67,7%. Производство кабелей волоконно-оптических возросло в 2,2 раза, вагонов грузовых магистральных – на 70,5%, стали на 61,5%, автомобилей – самосвалов - на 50,4%, счетчиков производства и потребления электроэнергии – на 49,5%, экскаваторов – на 39,6%, приборов полупроводниковых – на 22,2%, цемента – на 13,0%. Из таблицы видно, что наибольший рост по сравнению с предыдущим годом составил ин-

декс производства по виду «Добыча полезных ископаемых», в 2010 году он равен 179,6 %. Индексы производства по виду «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» также увеличились по сравнению с предыдущим годом и составили в 2010 году 126,3 % и 98,8 % соответственно.

Т а б л и ц а 2

Производство важнейших видов промышленной продукции на одного жителя республики

Показатель:	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Электроэнергия, тыс.кВт.-ч	1,86	1,90	1,81	1,79	1,60	1,60
Электролампы осветительные, тыс.штук	0,18	0,17	0,23	0,23	0,21	0,21
Пиломатериалы, м3	0,04	0,03	0,04	0,04	0,03	0,04
Листы асбестоцементные (шифер), тыс. штук	0,19	0,18	0,15	0,13	0,11	0, 10
Кирпич строительный, тыс .штук.	0,12	0,15	0,16	0,19	0,15	0,25
Хлопчатобумажные ткани, м2.	1,6	1	1,2	1,2	0,7	1
Сахар-песок, кг.	28	51	60	54	75	61
Кондитерские изделия, кг.	33	35	38	43	44	43
Мука, кг.	74	73	36	42	47	41
Мясо, включая субпродукты 1 категории, кг	32	37	41	40	45	54
Цельномолочная продукция в пересчете на молоко, кг	88	92	117	133	175	192
Колбасные изделия, кг	31	33	34	40	32	31
Масло животное, кг	6	6	5	5	5	5
Хлеб и хлебобулочные изделия, кг	40	40	42	41	38	45

Анализируя таблицу можно сказать что, производство важнейших видов промышленной продукции на одного жителя республики в 2010 году по сравнению с предыдущим 2009 годом возросло почти во всех отраслях. Сокращение наблюдается в производстве колбасных изделий, муке, кондитерских изделиях, сахаре.

Подведены итоги работы предприятий Министерства промышленности Республики Мордовия за 1 полугодие 2010 года. К аналогичному периоду прошлого года объемы производства и отгрузки продукции увеличились более чем на 40%, а если сравнивать с 2008 годом, то прирост составил 3%. Такие показате-

тели являются одними из лучших в ПФО и более чем в 2,5 раза превышают рост производства в целом по России. Это говорит о том, что промышленные предприятия успешно преодолели последствия кризиса и вышли на докризисный уровень производства.

Наиболее высокие темпы роста в производстве транспортных средств и оборудования – 198,5%, обработке древесины – 195%, производстве электрооборудования – 141,6%.

В первую очередь, необходимо отметить успешную работу предприятий группы РКТМ: акционерных обществ «Рузхиммаш», «Неон», «Висмут», ООО «ВКМ-Сталь», которые практически в 2 раза превысили прошлогодние объемы. Высокие результаты показывают акционерные общества Саранский вагоноремонтный завод», «Саранский телевизионный завод», «Плайтерра», предприятия холдинга «Оптикэнерго».



Р и с у н о к 1 – Структура промышленного производства в 2010 году, в процентах

В 2010 году в структуре промышленного производства преобладало производство пищевых продуктов (26,6%), на втором месте производство транспортных средств и оборудования (22,5), на третьем месте прочие производства.

Средняя заработная плата в промышленности республики, руб.

Показатель:	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
добыча полезных ископаемых	4509,7	7024,3	10565,9	9546,2	9788,1	11786,1
обрабатывающие производства, в том числе:	5068,6	6238,5	8257,6	10618,2	10075,2	11890,6
производство машин и оборудования	4748,1	5447,6	7717,4	10351,9	10845,5	15508
производство транспортных средств и оборудования	7037,6	8483,6	11913,6	14776,0	12097,5	14153
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	5126,4	6092,6	8405,9	11357,0	9239,7	14091
текстильное и швейное производство	1816,5	2113,4	2403,3	3203,9	3351,4	7717
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7852,3	9337,3	11103,6	13344,1	15101,2	16678,9

По итогам 2010 года средняя заработная плата в промышленности республики составила 11900 рублей. По сравнению с прошлым годом она увеличилась на 24%. Самый высокий уровень доходов в производстве машин и оборудования – 15508 рублей, а также производство и распределении электроэнергии, газа и воды – 16678,9, производстве транспортных средств и оборудования - 14153 рубля, металлургическом производстве – 14091 рубль, самый низкий в текстильном и швейном производстве – 7717 рублей, добыче полезных ископаемых – 11786,1. Наиболее заметно заработная плата в 2010 году выросла в акционерных обществах «Орбита», «Мордовагромаш», «Кадошкинский электротехнический завод», «Висмут».

Численность работающих на предприятиях Минпрома с начала года увеличилась на 338 человек.

К нормативно – правовой базе в области разработки и реализации промышленной политики в Республике Мордовия можно отнести Стратегию социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 год и Программу социально-экономического развития Республики Мордовия на 2008-2012 годы.

К основным приоритетным направлениям в области промышленности Стратегия социально - экономического развития РМ относит: вагоностроение, светотехнику, кабельную и силовую электронику, которые являются конкурентоспособными на современном рынке. Реализовав проекты в этих отраслях, выпускаемая продукция сможет занять до 50% рынка, тогда как сейчас ее доля в среднем колеблется от 10 до 30% [2].

Основной задачей программа социально-экономического развития Республики Мордовия на 2008-2012 годы ставит развитие промышленного производства в РМ.

Приоритетными направлениями являются: производство транспортных средств и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, промышленность строительных материалов.

Основной блок мероприятий направлен на реализацию крупных инвестиционных проектов в различных отраслях промышленности, среди них: организация производства силовых кабелей, производство кристаллов прецизионных аналоговых микросхем и многофункциональных регуляторов напряжения, производство сверхярких светодиодов, перевооружение производства переработки пластических масс, производство трансформаторов и блочных комплектно-трансформаторных подстанций, реконструкция волноводного производства, перевооружение телевизионного завода, строительство фабрики бумажной тары и прочее.

Специально выделен блок мероприятий по развитию промышленности строительных материалов. В рамках решения данной задачи предусматривается реализация мероприятий по стимулированию инвестиционной деятельности: проведение экспертизы инвестиционных проектов; предоставление льгот по налогам и сборам; предоставление субсидий; предоставление инвестиционного налогового кредита; предоставление государственных гарантий Республики Мордовия; предоставление бюджетных кредитов и бюджетных инвестиций

Приоритетными проектами в сфере развития промышленного производства республики на среднесрочную перспективу являются:

- создание производства оптического волокна;
- производство светотехнических изделий на основе мощных полупроводниковых источников света;
- производство современных приборов силовой электроники;
- развитие производства энергоэкономичных люминесцентных ламп и специальных ламп накаливания;
- производство сверхярких светодиодов;
- развитие производства грузовых вагонов и вагонного литья;
- организация производства древесных плит, развитие производства фанеры [1].

Для решения поставленных стратегических задач, на мой взгляд, необходимо осуществить следующие мероприятия:

1) изучение внутреннего рынка и организация его с учетом защиты республиканского товаропроизводителя. Необходимо восстановить работу по анализу “ввоза-вывоза” товаров, сырья, материалов, оборудования в республику. Разработать и задействовать такие механизмы поддержки республиканского товаропроизводителя, которые дали бы ему возможность расширять свое присутствие на внутриреспубликанском рынке, увеличивать производство продукции, необходимой населению, при условии, что по потребительским свойствам она не уступает привозной.

Первым шагом в этом направлении должно стать создание системы по формированию заказа для обеспечения государственных нужд Республики

Мордовия. Развитием этой системы должно стать стимулирование всех видов кооперации и сотрудничества между республиканскими промышленными предприятиями, торговыми организациями, банками по производству и реализации продукции, а именно:

- переход на закупку для производства комплектующих, материалов, оборудования у предприятий республики;
- смену смежников за пределами республики на республиканских; участие банков в реализации продукции, как гарантов своевременной оплаты для производителя;
- совместную работу производителей и торговли по обеспечению населения необходимыми товарами.

Помимо мер по формированию внутреннего рынка, необходимо принять меры и по его защите. Прежде всего, от некачественных товаров, недобросовестной конкуренции, криминализации – всего, что мешает его развитию.

Также необходима работа по поддержке республиканских предприятий на внешнем рынке (за пределами республики – и на общероссийском, и на мировом). Основная задача для них – не только сохранение своих ниш, своего потребителя, но и увеличение объемов экспорта. Должны быть разработаны меры по развитию экспортного потенциала промышленности Республики Мордовия, включающие содействие промышленным предприятиям по всем направлениям.

2) повышение эффективности форм собственности в промышленности Республики Мордовия.

Деятельность государственных органов власти Республики Мордовия в этом направлении должна включать, прежде всего:

- поддержку эффективного собственника, имеющего стабильный или развивающийся рынок, возможность расширения производства, своевременно и в полном объеме осуществляющего налоговые платежи; поддержку предпринимательства в промышленности, осуществляющего развитие новых промышленных производств на основе конкурентоспособных, ресурсосберегающих, наукоемких технологий.

Важнейшей задачей должно стать решение проблемы неэффективного собственника. Необходимо разработать и внедрить рыночные механизмы смены неэффективного собственника, в том числе за счет:

- развития механизма капитализации задолженностей предприятий в акции;
- организации площадки по продаже долгов предприятий;
- процедур антикризисного управления с одновременным проведением финансового оздоровления;
- реализации долговых обязательств, акций и облигаций, полученных в залог от предприятий Республики Мордовия при реструктуризации задолженностей в бюджеты и внебюджетные фонды.

3) привлечение инвестиций в промышленность Республики Мордовия. Решение проблемы привлечения инвестиций в промышленность Республики Мордовия, с одной стороны, должно увязываться с задачей реформирования

промышленных предприятий, с другой – с созданием благоприятного инвестиционного климата и созданием механизма привлечения инвестиций в Республику Мордовия.

Для привлечения прямых инвестиций в производство необходимо активизировать работу на вторичном рынке ценных бумаг, в первую очередь акций промышленных предприятий Республики Мордовия. Уже в ближайшее время необходимо завершить создание сети крупных жестко регулируемых регистраторов, обслуживающих все акционерные общества в республике с числом владельцев более 500.

Важнейшей задачей является создание механизма гарантий, как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов путем создания фонда гарантий финансовых рисков, самостоятельного или в рамках фонда развития промышленности Республики Мордовия.

Необходимо приветствовать и содействовать укрупнению банков, повышению их роли в кредитовании промышленности Республики Мордовия.

4) кадровое обеспечение промышленной политики Республики Мордовия.

В настоящее время кадровое обеспечение является одной из наиболее важных проблем, без решения которой невозможно дальнейшее успешное проведение реформ в республике. Цели и задачи кадровой реформы промышленных предприятий Республики Мордовия:

- квалификационная адаптация руководителей и главных специалистов промышленных предприятий к работе в современных условиях хозяйствования;
- создание эффективной системы переподготовки специалистов предприятий;
- формирование резерва кадров высшего управленческого звена промышленности.

Таким образом, можно сделать вывод что, в современных условиях необходима региональная промышленная политика, которая позволила бы концентрировать совместные усилия на решении приоритетных задач, обеспечивающих устойчивое развитие региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Мордовия. Статистический ежегодник. / Мордовиястат. – Саранск, 2011. - 444 с.
2. О Республиканской целевой программе развития Республики Мордовия на 2008 - 2012 годы [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Республики Мордовия от 22.12.2008 № 589. - Саранск, 2011.
3. О Стратегии социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года [Электронный ресурс]: Закон Республики Мордовия от 1.10.2008 г. № 94-З. - Саранск, 2011.
4. Об утверждении структуры Министерства промышленности Республики Мордовия [Электронный ресурс]: Указ Главы РМ от 30.12.2010 N 319-УГ. - Саранск, 2011 - Доступ из справ.- правовой системы «Консультант-Плюс».
5. Титов К.А. Региональная промышленная политика: Формирование и реализация / К.А. Титов - СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2008. - 245 с.

INDUSTRIAL POLICY IN REGION: PROBLEMS AND ASPECTS OF DEVELOPMENT

Boyarkina Elena Viktorovna

5th year student of Economics Faculty Ogarev Mordovia State University, Saransk

Sedashkina Tatiana Ivanovna

PhD, Associate Professor, e-mail: sedashkina@yandex.ru

Ogarev Mordovia State University, Saransk

The article reflects priority guidelines in the sphere of industry, evaluates the level of industrial development of the Republic of Mordovia, and proposes the main directions of regional industrial policy development.

Key words: regional industrial policy, the level of industrial development, indicators of industrial development