

## **МЕТОДИКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Ананьев Михаил Александрович,**

д-р экон. наук, профессор кафедры экономики и управления аграрным производством, e-mail: ama 1959@mail.ru

Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск

**Конькова Роксана Рафаэлевна,**

студентка 3 курса экономического факультета,

e-mail: roscicool20092009@yandex.ru

Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск

*В статье рассматриваются общие методологические подходы определения устойчивости системы продовольственного обеспечения. Особое внимание уделяется проблеме устойчивости системы продовольственного обеспечения на федеральном и региональном уровнях управления продовольственным обеспечением и функционированием продовольственного рынка.*

**Ключевые слова:** продовольственное обеспечение, продовольственный рынок, устойчивость, продукты питания, устойчивость продовольственного обеспечения, самообеспечение продуктами.

В экономике России особое место принадлежит продовольственному комплексу. Его состояние в решающей степени влияет на стабильность развития страны, благополучие общества. Продовольствие – элемент жизненной потребности человека. Количество и качество продуктов питания определяют состояние здоровья населения. Поэтому продовольственное обеспечение страны – один из самых важных вопросов для любого государства. Экономическое и политическое развитие страны, благосостояние её населения во многом зависят от его решения.

Проблемам продовольственного обеспечения посвящено много трудов российских ученых, таких как Ф. А. Буслов, Е. Н. Борисенко, Д. Ф. Вермель, А. В. Гордеев. Доктором экономических наук, профессором Московской Тимирязевской сельскохозяйственной академии В. Коровкиным, продовольственная безопасность Российской Федерации рассматривается, как способность государства гарантировать удовлетворение потребности населения страны в продовольствии на уровне, обеспечивающем его нормальную жизнедеятельность.

Продовольственное обеспечение носит многоплановый характер, решение этого вопроса затрагивает практически все сферы деятельности людей, охватывает широкий круг взаимосвязанных между собой узловых вопросов. В техническом плане его решение осуществляется за счёт внедрения разработок

новой техники и технологии, в аграрном - выведения новых высокопродуктивных сортов растений и пород животных, в экономическом – создания комплекса мер по рациональному использованию природно-экономического потенциала, совершенствования методов организации и функционирования отраслей и сфер агропромышленного комплекса, хозяйственного механизма и экономических методов хозяйствования, структуры производства, отношений собственности и других экономических аспектов. Важно применять не только общеизвестные и традиционные методы увеличения продукции за счёт экстенсивных и интенсивных факторов, но и разработать новые нетрадиционные, оригинальные методы в основном за счёт экономических аспектов хозяйствования.

Важным условием продовольственной обеспеченности населения страны (и ее регионов) является удовлетворение основной части потребностей в продуктах питания за счет отечественного производства. В проблеме самообеспечения страны продовольствием выделяются его приоритетные виды. Особая значимость вопроса продовольственного самообеспечения для нашей страны определяется тем, что Россия в силу своего положения была и остаётся агроиндустриальной страной с колоссальным потенциалом, где площадь только чернозёмов составляет около 120 млн. га – больше чем территории многих стран. Они характеризуются существенной долей собственного производства в удовлетворении потребностей населения в необходимых компонентах пищевого рациона; сравнительно высокой транспортабельностью, позволяющей перераспределять ресурсы между регионами; пригодностью к длительному хранению как условию создания запасов. Исходя из этих критериев, в продовольственном обеспечении Российской Федерации приоритетное значение принадлежит продукции зернового производства, сахару, растительному маслу, молоку и молочным продуктам, мясу и мясным продуктам. Ряд других весьма важных видов продовольствия - картофель, овощи, плоды, ягоды, яйца - являются преимущественно продукцией регионального самообеспечения.

Основными причинами, снижающими устойчивость продовольственного обеспечения региона, являются следующие:

- сокращение производства и потребления жизненно важных продуктов питания;
- сокращение производственного потенциала агропромышленного комплекса.
- низкая конкурентоспособность отечественного продовольствия.

Необходимо отметить особый подход к определению понятия системы продовольственного обеспечения ученых А. И. Алтухова, Г. И. Макина и М. А. Бобкова. Под системой продовольственного обеспечения, по их мнению, понимается устойчивое к отрицательным внутренним и внешним воздействиям и опасностям обеспечение всех слоев населения страны продовольствием в необходимом количестве, ассортименте и качестве. Опасности нарушения этих условий ее продовольственного обеспечения они разделяют на внутренние и внешние.

*К внутренним* по их мнению, относятся такие ситуации, как снижение уровня производства, вызванное неблагоприятными погодными условиями, ухудшением экономической ситуации, политической нестабильностью. В рыночных отношениях эти явления нарушают равновесие спроса и предложения из-за сокращения массы продовольственных товаров и повышения цен на них. К внутренним они относят также снижение покупательной способности населения вследствие увеличения безработицы, отсутствия или снижения зарплаты, пенсий.

*К внешним* опасностям они относят: прекращение по тем или иным причинам поставок импортных товаров, имеющих важное значение в удовлетворении спроса на продовольствие, резкое повышение на них цен, увеличение спроса на продовольствие из-за притока беженцев в страну или ее регионы. Снижение уровня продовольственного обеспечения возникает в условиях, когда страна, не имея средств для оплаты импортного продовольствия, вынуждена прибегать к внешним займам, предоставляемым на невыгодных для нее условиях или даже обращаться с просьбами о внешней гуманитарной помощи.

Уже сейчас продовольственная проблема на нашей планете сильно беспокоит ученых. Некоторые народы уже почувствовали эту проблему в полную силу. И, если в таком же высоком темпе, как сейчас, будет расти численность населения, а с ней и потребности в продовольствии, то наступит продовольственный кризис на планете. Пищевых ресурсов недостаточно, чтобы прокормить такое количество населения. Ученые посчитали, что на Земле могут жить, не испытывая голода и не принося вреда природе, только 5 миллиардов человек. Тогда как нас уже сейчас более шести. Трудно представить себе, что будет дальше, и если человечество не найдет конструктивного решения проблемы, пищевой кризис – реальная перспектива.

Производство продовольствия для прокорма всего населения мира - лишь одна из многих проблем пищевых ресурсов. Другой важной проблемой является качество пищи, наличие в ней необходимых организму белков, витаминов и минералов. Кроме того, нужны обширные складские помещения под пищевые продукты, что убережет ресурсы от гниения и вредителей.

Основной причиной голода и преждевременной смерти из-за недоедания является бедность, которой подвержена пятая часть населения мира. Поэтому с экономической точки зрения стоит обеспечить бедняков достаточным заработком или землей, а фермерам должны быть предоставлены экономические стимулы для производства пищевых ресурсов. И, конечно, нужно осуществлять управление мировым хозяйством таким образом, чтобы снизить уровень вредного воздействия на окружающую среду.

Современное состояние системы продовольственного обеспечения населения России характеризуется продолжающимся снижением отечественного производства продуктов питания при возрастающей доле импорта в формировании продовольственных ресурсов.

Система организации и регулирования продовольственного рынка направлена на обеспечение экономической и продовольственной безопасности

страны. Эффективность функционирования продовольственного рынка во многом определяется степенью участия государства в формировании и использовании продовольственных ресурсов. Реализация потенциальных возможностей увеличения производства различных видов продовольствия и создания его государственных резервов возможна при активизации регулирующей роли государства.

Состояние продовольственного обеспечения показывает острую необходимость реализации целенаправленной социально ориентированной продовольственной государственной политики. Именно государство должно стать гарантом последовательного осуществления задач хозяйственного регулирования, координировать процессы рыночных преобразований в агропродовольственной системе. Однако признание необходимости государственного регулирования продовольственного рынка не дает ответов на вопросы, каким должен быть его механизм. Зарубежный опыт в этой области не всегда может быть применим к условиям России. В системе государственного регулирования продовольственного рынка наряду с традиционными важно формировать более прогрессивные инструменты с учетом национальных, исторических, социально-экономических особенностей конкретных регионов и современных требований общественного развития.

Анализ позиций, существующих в области развития продовольственного рынка, позволил сделать вывод о том, что он исследуется преимущественно на общероссийском уровне. Однако в последние годы агроэкономические преобразования в значительной степени переносятся в регионы, где производится товарная продукция, осуществляются экономические связи между сельхозтоваропроизводителями, перерабатывающими предприятиями, заготовительными организациями и сферой торговли. Регионы вступают в прямые экономические отношения не только друг с другом, но и с зарубежными странами. В связи с этим понятие «региональный продовольственный рынок» следует рассматривать как целостную, территориально обособленную систему социально-экономических отношений по производству, формированию, обмену, распределению и потреблению продовольственных ресурсов и продуктов питания, функционирование которой обусловлено во многом спецификой действия региональных агроэкономических условий и производственных факторов, а также направлено на активизацию производственных и обменных процессов, межрегиональных продовольственных связей, обеспечение социально-экономической эффективности и продовольственной безопасности региона.

Анализ уровня самообеспечения региона продовольственным сырьем и продуктами питания показывает, что обеспечение продовольственными товарами населения Республики Мордовия осуществляется в основном за счет собственного производства. При этом уровень самообеспечения предлагается определять на сложившемся уровне потребления и на нормативном.

Любая система должна быть, прежде всего, работоспособной. Это значит, что она должна нормально функционировать при действии на нее различных внешних возмущений. Иными словами, система должна работать устойчиво.

Явление устойчивости системы, рассматриваемое применительно к экономическим системам, является фундаментальным свойством природных и социальных динамических систем. Явление устойчивости в первом приближении можно определить как постоянство, неизменность, как определенного состояния системы, так и перехода из любых других состояний в данное. Применительно к экономическим системам определение устойчивости было дано Л.Л. Тереховым: «Устойчивость – это способность системы функционировать в состояниях, близких к равновесному, в условиях постоянных внешних и внутренних возмущающих воздействий». Система считается устойчивой, если будучи выведенной из состояния равновесия, возвращается к этому состоянию, после снятия причин, вызвавших отклонение. Система неустойчива, если она не возвращается в состояние равновесия, из которого ее вывели, а отдаляется от него.

Введем понятия: устойчивость в малом и устойчивость в большом. Система устойчива в малом, если она устойчива при бесконечно малых возмущениях. Система устойчива в большом, если она устойчива при всех возмущениях, возможных в системе. Устойчивость принимается в мировом масштабе представителями разных общественных групп, экономических и социальных систем, реализуется в странах с разными экономическими потенциалами, в том числе в России. Необходимо также понимать, что понятие устойчивости связано с термином «развитие».

В конце XX века в мире начала утверждаться новая парадигма – модель устойчивого развития регионов. Начало этому дала Конференция ООН по окружающей среде и развитию, состоявшаяся в июне 1992 года в Рио-де-Жанейро. Руководителями более чем 100 государств была подписана конвенция о переходе стран мира на принципы устойчивого развития. Суть устойчивого развития состоит в том, чтобы в длительный период времени обеспечивались высокие показатели социального, экономического и экологического состояния регионов. По существу это новый тип общественного развития, при котором достижение стабильного социально-экономического состояния в регионах должно создавать надежные предпосылки устойчивого развития в долгосрочном будущем.

Принципиально определившись является понимание устойчивого развития как развития, во-первых, охватывающего экономическую, социальную и экологические сферы, а во-вторых, выходящего в длительные периоды будущего времени.

Понятия «устойчивость» и «развитие» имеют терминологические различия. Как самостоятельная категория, развитие представляет динамический процесс, а, следовательно, постоянно меняющийся, и в этом смысле характеризуется неустойчивостью. Но и устойчивая система, для того чтобы поддерживать себя в равновесном состоянии, должна все время развиваться. И именно в этом смысле используется термин «устойчивое развитие».

Устойчивое развитие системы продовольственного обеспечения региона следует связывать с достижением такого уровня воспроизводственных процессов, который обеспечил бы не только временную стабилизацию отдельных

звеньев данной системы, но и устойчивый рост производства конкурентоспособных видов продовольствия. Устойчивое развитие системы продовольственного обеспечения не ограничивается только стабилизацией производства, охватывая финансовую, финансово-кредитную, инвестиционную, управленческую, социальную и другие сферы, как фактор влияния на устойчивое хозяйственное и экономико-организационное развитие.

Устойчивое развитие предполагает повышение качества жизни всего населения планеты без увеличения масштабов использования наших природных ресурсов до такой степени, что это привело бы к превышению возможностей Земли как экологической системы. Несмотря на то, что устойчивое развитие может потребовать принятия разных мер в каждом из регионов мира, усилия по формированию подлинно устойчивого образа жизни предполагают комплексный подход к управлению устойчивостью в трех ключевых областях:

*Экономический рост и справедливость* – Современный взаимосвязанный характер мировых экономических систем требует применения комплексного подхода к вопросу о стимулировании ответственного долгосрочного экономического роста при том, что ни одна страна и ни одна община не должны отставать в своем развитии

*Сохранение природных ресурсов и охрана окружающей среды* – В интересах сохранения нашего экологического наследия и природных ресурсов для будущих поколений необходимо найти экономически приемлемые решения проблемы сокращения потребления ресурсов, прекращения загрязнения окружающей среды и сохранения природной среды обитания

*Социальное развитие* – Во всем мире люди нуждаются в рабочих местах, продовольствии, образовании, энергии, медицинской помощи, воде и санитарии. Удовлетворяя эти потребности, международное сообщество должно также обеспечить бережное отношение к богатому культурному и социальному разнообразию и соблюдение прав трудящихся, а также следить за тем, чтобы все члены общества имели возможность участвовать в принятии решений, влияющих на их дальнейшую судьбу.

При этом важно отметить, что устойчивость, применительно к системе продовольственного обеспечения, имеет особенности, связанные со специфическими условиями производства продовольственных ресурсов, которые являются конечным продуктом функционирования всей хозяйственно-экономической системы в рамках агропромышленного взаимодействия ее элементов и продовольственного рынка с целью приведения ее в состояние устойчивого функционирования. При этом решение данной проблемы связано, прежде всего, с выделением факторов внешнего и внутреннего воздействия.

*Внешние факторы:*

Макроэкономические:

1. Уровень государственного влияния на процессы агропродовольственного обеспечения страны (соответствие уровня государственного управления и характера регулирования уровню развития производительных сил в АПК);

2. Состояние организационной системы управления процессами агропродовольственного обеспечения;

3. Система форм регулирования процессов агропродовольственного обеспечения страны;

4. Состояние системы структурного совершенствования агропромышленного комплекса страны.

*Внутренние факторы*

Микроэкономические:

1. состояние системы управления предприятием (соответствие организационной структуры производства параметрам управленческого воздействия);

2. уровень профессиональной подготовки производственного персонала, линейного и функционального персонала системы управления;

3. уровень освоения современных форм воздействия на производственные и экономические параметры предприятия;

4. управление стратегическим развитием предприятия.

Детализация условий влияний предопределило выделение условий устойчивого функционирования системы продовольственного обеспечения, которые формируют организационные, правовые и экономические основы функционирования всей системы и ее хозяйствующих субъектов (таблица 1).

Т а б л и ц а 1

**Условия устойчивого функционирования**

<b>Внешние</b>	<b>Внутренние (корпоративные)</b>
а) Институциональный (правовой, политический); б) Природный (климатический, ресурсный); в) Экономический (государственно-политический, финансово-кредитный как совокупность мероприятий регулирования системы продовольственного обеспечения страны с учетом государственных приоритетов, форм и методов стимулирования производства продовольственных ресурсов); г) Структурный (как совокупность мероприятий по формированию эффективной структуры хозяйствования); д) Инновационный.	а) Технологический; б) Организационный (плановый); в) Кадровый (трудовой); г) Производственный; д) Структурно-инвестиционный (обеспечивающий своевременное совершенствование материальных основ и социальных условий эффективного хозяйственного поведения); е) Финансовый; ж) Социальный.

Таким образом, устойчивость как категория представляет собой систему мероприятий по созданию условий конкурентного поведения в конкретном секторе продовольственного рынка, базирующуюся на учете влияния внешних и внутренних факторов воздействия, которые формируют эффективное хозяйственное поведение на рынке и способности адаптационного поведения системы продовольственного обеспечения к меняющимся внешним и внутренним условиям хозяйствования.

Реализуемая в стране программа устойчивости системы продовольственного обеспечения напрямую связана с Постановлением Правительства Российской Федерации № 815 от 17.10.2009 г. «О порядке организации исполнения проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» и Методическими указаниями по разработке карт проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года (поручение Правительства Российской Федерации от 29.10.2009 г № СС-П 13-6307).

В соответствии с ними Министерством Сельского хозяйства РФ разработана карта проекта «Развитие сельского хозяйства» в целях реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 г.г., утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446. Целями проекта являются: устойчивое развитие сельских территорий, повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции, сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов.

Важное условие продовольственной безопасности страны – удовлетворение основной части потребностей в продуктах питания за счёт отечественного производства. Эту жизненно важную функцию осуществляет агропромышленный комплекс (АПК) – крупнейший сектор экономики страны. Сельское хозяйство – основная сфера АПК – получает производственные ресурсы от 80 отраслей. Каждый работник сельскохозяйственного производства в России обеспечивает за его пределами занятость ещё 5 человек. В 2002г. по сравнению с 2001г. объём продукции сельского хозяйства в целом увеличился на 3,2%, при этом объём продукции растениеводства вырос почти на 7,5%, а продукции животноводства — на 3,6%. поголовье скота в сельхоз организациях по состоянию на 01.01.2011 г. составило: КРС – 199,7 тыс. голов ( в том числе коров – 68,4 тыс. гол.), свиней – 155,0 тыс. голов, птицы – 7787,6 тыс. голов. Отраслевая структура пищевой и перерабатывающей промышленности республики следующая: мясная – 21 %, молочная – 31 %, кондитерская – 11 %, пивоваренная и безалкогольных напитков – 15 %, спиртовая и ликероводочная – 7 %, другие отрасли – 15 %.

Таким образом, проблема устойчивости продовольственного обеспечения является не только актуальной, но и жизненно важной для дальнейшего развития России и ее регионов.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Степанова М. А. «Региональная экономика» / М. А. Степанова, 2002. – 398 с.
2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы»).



## **THE TECHNIQUE OF DEFINITION OF STABILITY OF REGIONAL SYSTEM OF FOOD SUPPLY**

**Ananov M. A.,**

Dr.Economics, the professor of chair of economy and management of agrarian  
manufacture, Ogarev Mordovia State University, Saransk

**Konkova R. R.,**

student of the economic faculty, Ogarev Mordovia State University, Saransk

*In article the general methodological approaches of definition of stability of system of food maintenance are considered. The special attention is given to a problem of stability of system of food maintenance at federal and regional levels of management by food maintenance and functioning of the food market.*

Key words: food maintenance, the food market, stability, foodstuff, stability of food maintenance, a self-sufficiency products.