

## **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ В РФ**

**Рябова Светлана Геннадьевна,**

канд. эконом. наук, доцент кафедры государственного  
и муниципального управления

**Исайкина Диана Юрьевна,**

студентка V курса экономического факультета,

Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва, г. Саранск

*Данная статья посвящена проблеме преступности, а также затрагивает некоторые аспекты борьбы с правонарушениями и способами их предупреждения. Автор статьи заостряет пристальное внимание на уровне преступности в России. Главная цель настоящей работы - донести до читателя реальную информацию о той криминальной ситуации, которая сложилась на сегодняшний день в нашей стране.*

**Ключевые слова:** Государственная политика, преступление, преступное сообщество, борьба с преступностью, безопасность

Преступность в нашей стране достигла такого размаха и по количеству совершаемых преступлений и по их тяжести, что она представляет угрозу для национальной безопасности страны. В массиве регистрируемой преступности значительную часть составляют тяжкие и особо тяжкие преступления. Число лиц, осужденных за эти преступления, постоянно растет. На начало 2010 г. по данным ГУИН Министерства юстиции России в местах лишения свободы отбывали наказание за убийства более 107 тыс. лиц, за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – около 83 тыс., за разбой и грабежи – более 150 тыс. (на 1 апреля 2010 г. в местах лишения свободы содержалось 823,4 тыс. чел.). Усиливается организованность, профессионализм, вооруженность, техническая оснащенность преступности. Каждый третий участник преступлений был ранее судим. Каждое пятое зарегистрированное преступление совершается группой лиц. Растет число преступлений, совершаемых организованными группами и преступными сообществами [11]. Преступность все больше коррумпируется, глобализируется и интеллектуализируется. А обществу, попавшему в криминальный капкан, все труднее из него выбраться.

Криминологи выделяют следующие виды преступности:

1) По сфере общественной жизни, в которой проявляется преступность и которой она наносит ущерб: организованная преступность, политическая преступность, экономическая преступность, налоговая преступность, таможенная преступность, государственная преступность, коррупция, компьютерная пре-

ступность, экологическая преступность, преступный оборот наркотиков (криминальный наркотизм), преступность на почве ненависти.

2) В зависимости от признаков личности преступника выделяют следующие виды преступности:

- преступность несовершеннолетних,
- преступность военнослужащих,
- женская преступность,
- преступность мигрантов,
- профессиональная преступность,
- рецидивная преступность,
- беловоротничковая преступность,
- синеворотничковая преступность.

3) По характеристикам вины преобладающей преступной мотивации выделяют следующие виды:

- корыстная преступность,
- насильственная преступность,
- деяния, связанные с физическим и психическим насилием над личностью или угрозой его применения,
- терроризм,
- неосторожная преступность,
- по обстоятельствам совершения.

4) В зависимости от обстоятельств, в которых совершается преступное деяние, выделяют следующие виды:

- пенитенциарная преступность,
- преступность в экстремальных ситуациях.

5) В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, преступления подразделяются на:

- преступления небольшой тяжести,
- преступления средней тяжести,
- тяжкие преступления,
- особо тяжкие преступления.

Так что же заставляет человека совершать правонарушение? Ответ нужно искать, прежде всего, в мотиве преступления. Одни мотивы являются неизменными по своему содержанию: корысть, зависть, вражда, месть, злоба, ненависть, карьеризм, тщеславие, хулиганские побуждения, трусость, малодушие и т.п. Другие лишены неизменных свойств: ложно понятые интересы службы, сострадание к неизлечимо больному человеку, мотивы, обусловленные исключительно сложными личными и семейными отношениями, и т.п. Некоторые преступления могут быть совершены под влиянием нескольких мотивов, различных по своему значению и роли в осуществлении криминального деяния. Так, при совершении убийств в ряде случаев могут сочетаться такие мотивы, как месть, ревность, корысть. В подобных случаях необходимо устанавливать ведущий мотив, который и должен быть положен в основу квалификации преступления.

С точки зрения организованности преступных действий, организованная преступность считается опаснее преступности одиночек.

Ежегодно организованными преступными группами совершается около 1,4% от всех преступлений (3,1% – от числа тяжких); фактически их доля, по мнению экспертов, достигает 20%. Темпы прироста организованной преступности составляют до 10% в год.

Согласно теории депривации – преступления среди бедных – явление, естественно, более частое, чем преступления среди богатых. Выходцы из бедных слоев составляют основную массу заключенных в тюрьмах, но криминальные действия отнюдь не являются исключительно их уделом. Множество богатых и наделенных властью людей совершают преступления, последствия которых могут быть гораздо более значительны, чем последствия мелких преступлений бедных.

Для преступлений богатых часто используют предложенный Э.Сазерлендом термин «*беловоротничковая преступность*». Им обозначают такие корыстные преступления, которые могут совершать в основном состоятельные люди: неуплата налогов, нелегальные торговые сделки, махинации с ценными бумагами и земельной собственностью, растраты, изготовление и продажа опасных для жизни продуктов, загрязнение окружающей среды. Частоту преступлений среди «белых воротничков» измерить значительно труднее, чем среди других слоев населения. Большинство преступлений такого рода вообще не появляется в официальной статистике.

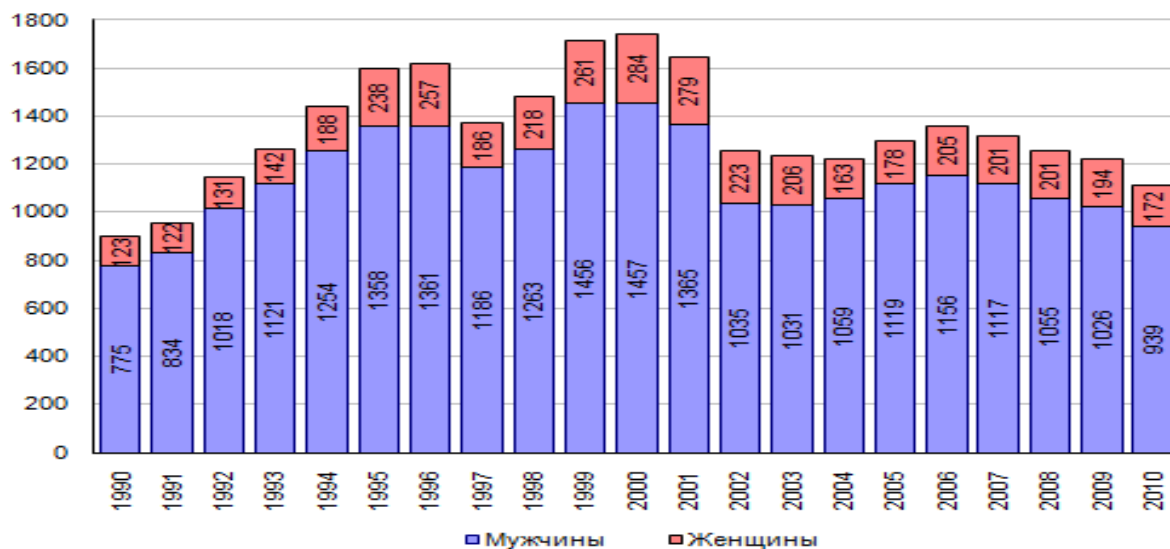
Следует различать преступления «белых воротничков» и преступления людей, наделенных властью. Преступления «белых воротничков» в основном связаны с использованием профессионального или «среднеклассового» положения для совершения нелегальных действий. В преступлениях людей, наделенных властью, в криминальных целях используется авторитет, предоставляемый официальным положением, – например, когда официальное лицо берет взятку за поддержку определенной политики.

В Соединенных Штатах в 1990-е было подсчитано, что суммы, фигурирующие в преступлениях «белых воротничков» (налоговые преступления, махинации с ценными бумагами, операции с лекарствами и медицинским обслуживанием, недвижимостью и ремонтом автомобилей), примерно в 40 раз превышают суммы, в которых оцениваются обычные преступления против собственности (грабежи, кражи со взломом, карманные кражи, изготовление фальшивых денег и угон автомобилей).

Направленные против жизни и здоровья личности преступления «белых воротничков» менее явны, чем убийства или разбойные нападения, но они столь же реальны, и при определенных обстоятельствах их последствия могут быть гораздо серьезнее. Например, нарушение предписаний по производству новых лекарств или загрязнение окружающей среды могут стать причиной увечий или смерти огромного количества людей.

В 2010 г. было выявлено 1111,1 тыс. человек, совершивших преступления. Это на 8,9% меньше, чем было выявлено в предшествующем 2009 г. (1025,6 тыс. человек). Снижение числа выявленных лиц, совершивших престу-

пления, наблюдается уже четвертый год подряд после преодоления в 2006 году очередного «пика» – было выявлено 1361 тысяча человек, совершивших преступления. Ранее подобные пиковые подъемы отмечались в 2000 году (1741 тыс. человек) и 1996 году (1618 тыс. человек). В начале 1990-х годов число выявленных лиц, совершивших преступления, не превышало миллиона человек (рисунок 1).



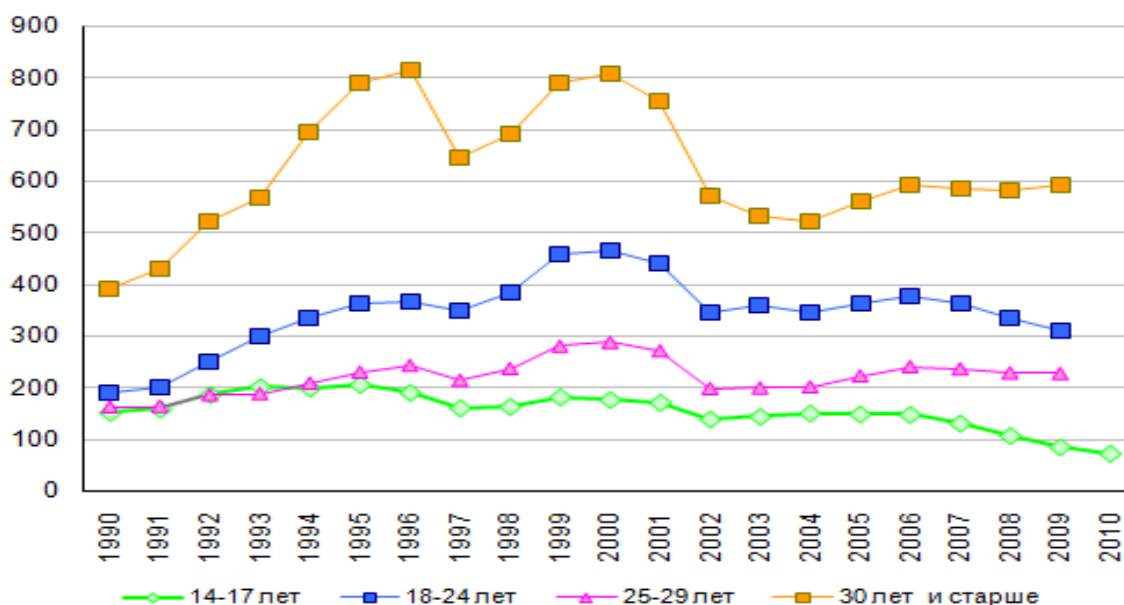
**Р и с у н о к 1** – Динамика количества лиц, совершивших преступления, тыс. чел.

Социально-демографическая информация о лицах, совершивших преступления, свидетельствует о достаточно стабильном вкладе «женской» преступности в общую преступность последних лет. Доля женщин среди лиц, совершивших преступления, сократившись с 13,7% в 1990 году до 11,2% в 1993 году, впоследствии росла (с небольшими отклонениями от общего тренда), достигнув 15,9% в 1996 году и 17,8% в 2002 году. В 2003-2004 годах удельный вес женщин среди лиц, совершивших преступления, вновь снижался – до 13,3% в 2004 году, но затем возобновился рост - до 16% в 2008-2010 годах. В последние два года отмечалось небольшое снижение - до 15,5% по данным за 2010 год.

Мужчины составляют подавляющее большинство среди лиц, совершивших насильственные преступления: убийство и покушение на убийство (85% совершивших такие преступления и 86% осужденных за этот вид преступлений по приговорам судов, вступивших в законную силу, в 2009 году), умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (по 82%), грабеж (по 93%), разбой (по 96%). Женщины чаще совершают преступления против собственности, в сфере экономики, с целью завладения чужим имуществом: их удельный вес в числе лиц, совершивших присвоение или растрату, по данным за 2009 год, составил 46% (45% среди осужденных за этот вид правонарушений), мошенничество - 30% (33%), приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем, и злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, - по 23%. Растет доля женщин в числе лиц, совер-

шивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (19% осужденных за этот вид преступлений в 2009 году).

Более половины совершивших преступления – лица моложе 30 лет. В 2009 году их доля снизилась до 51,3% против 57,4% в 2004 году. В последние годы снижалась доля несовершеннолетних. В 2000-2007 годах не менее 10% совершивших преступления не достигли возраста 18 лет, хотя в начале 1990-х годов каждый шестой из совершивших преступления был моложе этого возраста. Доля несовершеннолетних среди лиц, совершивших преступления, снизилась с 17% в 1990 году до 10% в 2000 году, а после периода умеренного роста – до 12,4% в 2004 году – вновь стала снижаться, составив в 2008 году 8,6%, 7,0% в 2009 году и 6,5% в 2010 году. Абсолютное число лиц 14-17 лет, совершивших преступления, составило в 2010 году 72,7 против 85,5 тысячи человек в 2009 году, или на 14,9% меньше (рисунок 2).

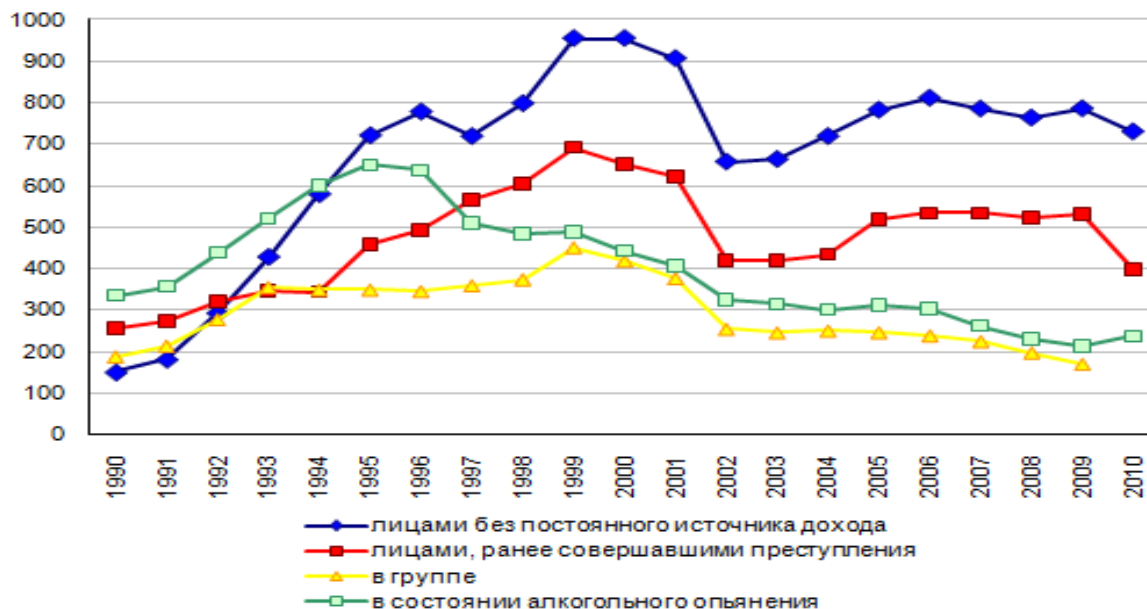


Р и с у н о к 2 – Возрастная структура лиц совершивших преступления, тыс. чел.

По предварительным данным за 2010 год, число лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, увеличилась на 10,7% – до 237,3 тысячи человек, а их доля среди лиц, совершивших преступления, поднялась до 21,4%.

Особую озабоченность вызывает преступность несовершеннолетних, поскольку именно эта категория лиц через несколько лет будет оказывать влияние на формирование криминогенной ситуации в будущем. Настораживает общий рост численности экстремистки настроенных подростков. Требования сегодняшнего дня по обеспечению безопасности населения заставляют постоянно совершенствовать систему профилактики правонарушений и принимать дополнительные меры по противостоянию преступности. Тем более что на этом направлении еще остается нерешенным ряд проблем: незначительные тенденции изменения количества правонарушений среди несовершеннолетних, а также

ранее судимых, достаточно сложная наркоситуация, потенциальная возможность совершения преступлений террористической и экстремистской направленностей, миграционная преступность и др.



Р и с у н о к 3 – Число преступлений, совершенных отдельными категориями лиц, тыс. чел.

В 2010 году зарегистрировано 24 035 преступлений (-6,7%, чем в 2009). Раскрыто 13 265 преступлений, нераскрыто 10 586. В структуре преступности преобладают преступления средней и небольшой тяжести, всего совершено 18 943 таких преступления. Число тяжких и особо тяжких преступлений уменьшилось на 12,9%, зарегистрировано 5092 преступления.

Истекший год характерен ростом числа преступлений, совершенных в общественных местах (на 3,4%), в том числе «уличных» (на 8,5%) и связанных с незаконным оборотом оружия (на 11,4%). На 16,3% больше совершено преступлений лицами, находившимися в момент совершения преступления в состоянии опьянения и на 0,5%, ранее совершавшими преступления. Количество поджогов увеличилось на 8,8%; нарушений правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств на 15,2%, в том числе повлекших по неосторожности смерть человека на 30,0%.

В структуре краж на 3,2% возросло число хищений автомашин, на 33,1% металлов, на 11,2% из торговых точек и мест хранения товара, не стало меньше «квартирных» краж. На 3,3% возросло число грабежей в квартирах, на 11,4% преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия. В 2,7 раза больше совершено преступлений в сфере высоких технологий (177 против 64).

Для сравнения в США среднегодовые темпы прироста по коэффициенту зарегистрированных только восьми (индексных) видов преступлений состав-

ляют 3,4%, во Франции (без автотранспортных уголовно наказуемых деяний) – 3,7, в Германии – 2,45, Англии и Уэльсе – 4,6, Японии – 4,4, России – 4,4%.

Сравнительный анализ уровня преступности в России и развитых государствах хотя и затруднен ввиду различий в уголовном законодательстве и методике регистрации, тем не менее, сегодня в условиях транснационализации преступности и интернационализации борьбы с ней он необходим. Более корректны сопоставления по коэффициенту преступности, т.е. по количеству зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения. При этом надо оговаривать, что в США регистрируется лишь индексная преступность, т.е. восемь видов преступлений.

Во Франции и Японии не регистрируется автотранспортная преступность. ООН требует для обзоров о состоянии преступности в мире данные о 12 видах преступлений. Строго говоря, их и следует учитывать при сопоставлении уровней преступности в абсолютном выражении и по коэффициенту преступности. В 2010 г. коэффициент преступности в США равнялся – 4124, Германии – 7625, Японии – 1924, России – 2028.

Общая раскрываемость преступлений в нашей стране составила 55,6% (56,0%), тяжких и особо тяжких – 68,5% (69,3%). На протяжении ряда лет раскрывается чуть более половины от всех зарегистрированных преступлений. В сфере противодействия должностным преступлениям и коррупции выявлено 347 (406) преступлений, в том числе 82 (99) факта взяточничества.

Т а б л и ц а 1

**Динамика числа принятых заявлений, по которым возбуждено уголовное дело**

Показатель	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Зарегистрировано заявлений, сообщений, млн.	19,31	20,53	21,5	22,79	23,9
Принято решений о возбуждении уголовного дела, млн.	3,26	2,99	2,63	2,45	2,18
Доля заявлений, по которым возбуждены уголовные дела (в процентах от общего числа зарегистрированных)	16,9	14,6	12,2	10,9	9,1

В стране высока доля латентных (скрытых), незарегистрированных преступлений. Так, количество незарегистрированных преступлений в нашей стране составляет не менее 23 млн.

В сложившихся обстоятельствах приоритетными направлениями государственной политики в области борьбы с преступностью на долгосрочную перспективу должны стать:

- усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков,
- совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом,
- повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан и др.

Обеспечению безопасности также будут способствовать:

- повышение эффективности деятельности правоохранительных органов,
- создание единой государственной системы профилактики преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних) и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики,
- разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений.

Кроме того необходимо продолжить работу по совершенствованию структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти, создать механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов; сформировать долгосрочную концепцию комплексного развития и совершенствования правоохранительных органов, укрепить социальные гарантии их сотрудников, совершенствовать научно-техническую поддержку правоохранительной деятельности, развивать систему профессиональной подготовки кадров и др.

В целях эффективного решения задач по профилактике правонарушений, обеспечению личной и имущественной безопасности граждан, охраны общественного порядка также необходимо объединение усилий и координация действий исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, а также правоохранительных органов.

Стоит также отметить, что проблема преступности одними усилиями правоохранительных органов решена быть не может. Необходима комплексная система профилактической работы, активное привлечение граждан к охране общественного порядка, правовое воспитание молодежи.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Агапов П. В. Уголовная ответственность за содействие террористической деятельности: тенденции современной уголовной политики / П.В. Агапов, К.В. Михайлов. – Саратов, 2010.
2. Александров А.И. Уголовная политика и уголовный процесс в Российской Федерации. / А.И. Александров. – СПб., 2010.– С. 57- 71.
3. Алексеев А.И. Российская уголовная политика: преодоление кризиса. / А.И. Алексеев, В.С. Овчинский, Э.Ф. Побегайло. – М.: Норма, 2008.
4. Бородин С.В. Борьба с преступностью: теоретическая модель комплексной программы. / С.В. Бородин. – М.: Наука, 2010.
5. Бриллиантов А. В. Уголовная ответственность за вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению / А.В. Бриллиантов // Российский следователь. 2006. – № 6. – С. 15.
6. Гаврилов Б.Я. Латентная преступность и обеспечение конституционного права граждан на доступ к правосудию: Монография. / Б.Я. Гаврилов. – М.: ВНИИ МВД России, 2010.
7. Гаухман Л.Д. // В кн.: Уголовное право. Общая часть: Учебник / Под ред. проф. Л.Д. Гаухмана и проф. С.В. Максимова. М.: Изд-во Эксмо, – 2009.
8. Герцензон А.А. Уголовное право и социология. / А.А. Герцензон. – М., 2009.
9. "Уголовный кодекс Российской Федерации " от 13.06.1996 N 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996) (ред. от 13.02.2009) – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».



10. Федеральный закон от 1 июля 1994 г. N 10-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР" – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

11.Официальный сайт Министерства внутренних дел по Республике Мордовия.//Режим доступа: <http://www.mvd13.ru>. – Загл. с экрана

## **STATE POLICY PRIORITY DIRECTIONS OF THE STRUGGLE AGAINST CRIME IN RUSSIA FEDERATION**

**Isaykina Diana Yurievna**

5<sup>th</sup> year student of Economics faculty, e-mail: [dianayur31@rambler.ru](mailto:dianayur31@rambler.ru)  
Ogarev Mordovia State University, Saransk

**Ryabova Svetlana Gennadievna**

Candidate of Economics Science, Associate Professor of State and Municipal  
Management chair, Ogarev Mordovia State University, Saransk

*This article is dedicated to problem of crime and covers some of the aspects of struggle and prevention of crime. The author of the article gives full attention to crime rate in Russia. The main goal of this article is giving to reader full and real information about crime situation in our country.*

**Keywords:** State policy, crime, criminal community, struggle against crime, safety