

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РФ

**Ю. А. Волохина**, студентка 2 курса Ковылкинского филиала ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

*В работе раскрываются понятия налоговой системы, функции налогов и их видов в современном обществе. В статье приводятся принципы, в соответствии с которыми формируется национальная налоговая система, её сущность и проблемы.*

Ключевые слова: налоги, налоговая политика, бюджетный дефицит, налогоплательщики.

Налоги есть принудительные сборы (пожертвования) с дохода и имущества подданных, взимаемые в силу верховных прав государства ради осуществления высших целей государственного общежития.

С. Ю. Витте, министр финансов России

Одним из важнейших условий стабилизации финансовой системы любого государства является обеспечение устойчивого сбора налогов. Ни одно государство не в состоянии обойтись без налогов. Исторически возникновение налоговых сборов связано именно с разделением общества на классы и появлением государства.

Государство как институт власти осуществляет разнообразную деятельность – политическую, экономическую, социальную. Выполнение этой деятельности требует определенных средств. Кроме налогов у государства по существу нет других методов привлечения в казну денег. Налоговая система призвана обеспечить государство финансовыми ресурсами, необходимыми для решения важнейших экономических и социальных задач. Налоги и сборы являются основным источником доходов государственного бюджета [2, с. 7].

Взимание налогов – очень древнее явление. До создания специальных органов с фискальными функциями – податных инспекций, взимания налогов происходило по следующей схеме: приставы – сельская администрация (сбор-

щики налогов) – налогоплательщики. Сами сельские общества под постоянным гнетом круговой поруки также следили за нерадивыми неплательщиками, торопя их с взносом налогов. По рассказам стариков одной из мордовских общин Саратовской губернии, подати выбивались порой очень жестокими способами: поочередно сажали однообщественников в холодную избу, подпол и поливали водой до тех пор, пока с ними не делалась лихорадка. Такой порядок сбора налога оказывался результативным, хотя и не выделялся человеколюбием со стороны власти по отношению к налогоплательщикам. Таким образом, налоги не вносились крестьянам, а выколачивались у них полицией.

С появлением фискального ведомства податные инспекторы постоянно наблюдали за правилами торговли в назначенных им участках, проверяли наличие разрешения на право торговли, выборку свидетельств, правильность оформления документации. При назначении, распределении налогов, для решения каких-либо вопросов, связанных с их сторон, существовала система присутствий. Они имели большое значение в жизни налогоплательщиков, так как избранным членам присутствий были хорошо знакомы экономическое положение на местах и трудности, возникающие у населения. Эти органы также выявляли лиц, укрывающих свои доходы от налогов, прячущих свою прибыль, ведущих двойную бухгалтерию, контролировали сбор почти всех прямых налогов [3, с. 23-26].

Отличительной чертой российской фискальной системы было преобладание косвенного обложения над прямым более чем в 3 раза. А также было доминирование среди прямых налогов реальных сборов, то есть обложению подвергался не доход, а имущество, вне зависимости от того, приносит оно дополнительные средства владельцу или нет. На этом принципе строилось взимание и поземельного, и квартирного, и промыслового налогов.

С развитием государства совершенствуется и налоговая система. В настоящее время налоги выполняют три основные функции:

1. **Фискальная функция** означает, что с помощью налогов образуется государственные денежные фонды, создаются материальные условия для

функционирования государства. Благодаря этой функции налогов часть национального дохода переходит в пользу государства.

**2. Регулирующая функция** означает, что налоги участвуют в процессе перераспределения средств в экономике, стимулируют темпы производства, усиливают или ослабляют процесс накопления капитала, могут расширить или уменьшить платежеспособный спрос населения. Система налогообложения предоставляет льготы малым предприятиям, сельскохозяйственным производителям, но создает препятствия в виде налоговых барьеров для развития других экономических процессов, например, для игровых заведений.

**3. Контрольная функция** обеспечивает контроль над различными видами деятельности и финансовыми потоками. Через налоги государство осуществляет контроль над финансово-хозяйственной деятельностью организаций и граждан, а также за их источниками доходов и расходами.

Современная налоговая система применяет различные виды налогов. По способу взимания они, как и прежде, делятся на прямые и косвенные. Налоги на доход и имущество, которые платит налогоплательщик, называются прямыми. Налоги, входящие в цену товаров и услуг – косвенные.

В зависимости от того, кто является налогоплательщиком, различают налоги с физических лиц, с предприятий и смешанные налоги, которые платят и те, и другие [1, с. 10-14].

Различают также налоги федеральные, региональные и местные.

По целям направления различают налоги, вводимые государством для формирования бюджета в целом – это абстрактные налоги и налоги, которые вводятся для финансирования конкретных затрат – это целевые налоги.

Налоговая система и налоги не могут эффективно функционировать без соответствующего правового обеспечения, как каждого налогоплательщика, так и бюджета государства в целом. Налоговая система – это не только совокупность налогов, пошлин и сборов, взимаемых на территории государства в соответствии с налоговым кодексом, но и совокупность норм и правил, опре-

деляющих правомочия и систему ответственности сторон, участвующих в налоговых правоотношениях.

Налоговое право тесно связано с идеей правового государства. Это право не мыслится в отрыве от идеи неприкосновенности личности и идеи неприкосновенности частной собственности. Основной гарантией соблюдения прав налогоплательщика являются налоговые полномочия народного представительства. Соблюдение прав налогоплательщика обеспечивается наличием эффективной защиты в отношении исполнительных органов, осуществляющих сбор налогов, и в отношении представительных органов, обеспечивающих налогом.

Права налогоплательщика могут соблюдаться при выполнении определенных принципов налогообложения. В 19 веке основатель методологии налогообложения, автор книги «Опыт теории налогов» Н.И. Тургенев четко обозначил пять принципов, которые могут служить ориентиром и для совершенствования современной российской налоговой политики [2, с. 8].

**1. Принцип равного распределения налогов** заключается в том, что налоги должны быть распределены между всеми гражданами в одинаковой соразмерности. «От неравного распределения податей между гражданами рождается ненависть одного класса к другому».

**2. Принцип определенности налогов** состоит в том, что количество налога, время и образ платежа должны быть определенными, известными платящему.

**3. Принцип собирания налогов в удобное время** заключался в том, что подать с потребления каждый платит тогда, когда ему заблагорассудится.

**4. Принцип дешевого собирания налогов** означает, что количество пожертвований, делаемых народом, должно было равняться доходу, полученному от того правительством.

**5. Принцип общего правила** при взимании налогов указывал, что налог должен быть взимаем с чистого дохода, а не со всего капитала.

В настоящее время идея некоторых этих принципов, может быть, утратила свое значение, но вопрос о принципах налогообложения по-прежнему ак-

туален. Одним из главных принципов налоговой системы является **принцип справедливости**, реализация которого должна предотвратить использование так называемых налоговых схем с целью уклонения от уплаты налогов. Этот принцип никогда не утратит своей актуальности, так как он изменяется вслед за условиями жизни общества. Он давно уже признан основным принципом законодательства и налогового права, но часто остается затушеванным. Не только в России, но и в странах Европы граждане довольны своей налоговой системой крайне редко. В качестве её основного недостатка чаще всего указывают на несправедливость.

**Принцип определенности** Н. И. Тургенева современные исследователи связывают с проблемой стабильности налогового законодательства. Налогоплательщик должен точно знать не только условия взимания того или иного налога, но и быть уверенным в том, что эти условия останутся неизменными в течение определенного периода. Неопределенность воспитывает недоверие к государству и является серьезным препятствием развития производства и повышения благосостояния граждан. Также необходимо учитывать, что стабильность налогового законодательства важна еще как средство достижения общей экономической стабильности. Поэтому налоговая система должна быть гибкой, способной использовать меры налоговой политики в целях экономического роста.

Экономические преобразования в современной России и изменение отношений собственности серьезно повлияли на реализацию государством своих экономических функций и закономерно обусловили реформирование системы налогов. При развитии рыночной экономики налоги становятся наиболее действенным инструментом регулирования новых экономических отношений. Они должны ограничивать стихийность рыночных процессов, воздействовать на формирование производственной и социальной инфраструктуры.

В настоящее время необходимо продолжать отрабатывать принципы построения налоговой системы по отношению к особенностям развития государства федеративного типа. Минусы структуры налогообложения в стране обу-

словлены её неприспособленностью к современным условиям. Специфические особенности перехода экономики к рынку, решение проблем взаимоотношений федерального центра и регионов определяют структуру и состав налогообложения.

Одной из основных проблем российской экономики является бюджетный дефицит. Порой государство превышает расходы над доходами, при этом налоговые поступления не могут покрыть все необходимые расходы. Н.И.Тургенев еще в 19 веке рекомендовал правительству при установлении налогов исходить из истинных потребностей государства, не делать расходов, превышающих его доходы, «для правительства бережливость необходима так же, как и для частного человека».

Другой проблемой является неадекватное налоговое давление, побуждающее налогоплательщиков активно искать различные способы избежания налогов, как законные, так и не вполне [4].

Стремление превратить налоговую систему в образец справедливости, простоты, эффективности является основной задачей реформирования налогообложения во всех развитых странах. Будучи президентом, В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию четко указывал на то, что налоги должны быть необременительными, справедливыми, способными создавать благоприятный климат для развития бизнеса и поступления инвестиций, они должны способствовать накоплению госбюджета деньгами, которые будут направляться на финансирование социальных программ.

Налоговая реформа, проводимая в современное время, является одним из главных факторов обеспечения экономического роста, ликвидации теневой экономики, привлечения в Россию иностранных инвестиций, прекращения обострения экономических и социальных противоречий, бегству капитала за рубеж.

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Исаева Г. Я познаю мир: Экономика: энциклопедия. – М. ООО «Издательство АСТ», 2004.
2. Кашин В. Налоговая политика и оздоровление экономики России. – Аудитор, 2003. – № 9 . – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кравцова Е. С. Налоговая система России в конце 19 начале 20 века. Журнал преподавателей истории в школе. – 2009. – № 5.
4. Субботин В. Н. Проблемы построения налоговой политики государства и её эволюция. [Электронный ресурс], 2007. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».