

## **БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

**С. С. Артемьева**, доктор экон. наук, профессор кафедры финансов и кредита ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

**А. С. Клименко**, студентка 3 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

**М. В. Шведова**, студентка 3 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

*В статье описываются специфические особенности сельского хозяйства, которые определяют необходимость его государственной поддержки. Раскрыты современные тенденции в бюджетном финансировании отрасли. Даны прогнозные значения средств, выделяемых на аграрный сектор.*

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, бюджетное финансирование, продовольственная безопасность

Аграрный сектор является важнейшей частью материального производства любого государства. В конечном итоге, именно эта отрасль формирует продовольственную безопасность страны, основной целью которой является обеспечение населения безопасными сельскохозяйственными продуктами и, как следствие, независимость от импорта продовольствия из других стран. Таким образом, сельское хозяйство – одна из приоритетных отраслей экономики России. Подтверждением этому стало ее выделение в 2004г. в один из четырех национальных проектов.

Под сельскохозяйственным производством признается совокупность видов экономической деятельности по выращиванию, производству, переработке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе оказание соответствующих услуг.

Аграрный сектор в своем развитии прошел сложный путь. Исторический аспект становления этой отрасли до сих пор вызывает дискуссии среди экономистов и политологов. Однако все они сходятся во мнении, что аграрный сектор – основополагающая отрасль любой экономики. Здесь производится стратегическая продукция и сосредоточен огромный экономический потенциал. Не-

смотря на это положение в отрасли очень сложное, что обусловлено в том числе и историческим фактором. Только в XX веке аграрная политика менялась кардинально несколько раз: в период «военного коммунизма», нэпа, коллективизации, отечественной войны, последующего восстановления, освоения целины, периода 20-ти летнего застоя, «шоковой терапии», дефолта 1998г. Реформирование отрасли носит циклический характер и начинается, как правило, в кризисную эпоху, причем меры не всегда приносили положительный эффект. Таким образом, уже уроки истории свидетельствуют о необходимости постоянной, а не периодической поддержки сельского хозяйства.

Начальный этап становления рыночных условий в России сильно подорвал позиции сельского хозяйства, в силу особой специфики этой отрасли. В настоящее время наблюдается некоторое оживление, однако для полноценного развития сектору необходима государственная поддержка. Это обусловлено следующими особенностями сельскохозяйственного производства:

1) сельское хозяйство в значительной степени зависит от природно-климатических и естественно-биологических факторов, характерных только для аграрной сферы, что обуславливает повышенный уровень риска по сравнению с другими отраслями;

2) сельское хозяйство является отраслью, представленной множеством производителей стандартной продукции, поэтому при отсутствии государственных программ поддержки фермеров сельское хозяйство могло бы служить примером совершенной конкуренции;

3) сельское хозяйство является промежуточным звеном в системе АПК или продуктовой цепочки, вследствие чего аграрная сфера, где проявление монополизма незначительно, окружена национальными естественными, отраслевыми и локальными монополиями;

4) достижение приемлемого соотношения риска и доходности в сельском хозяйстве проблематично даже в условиях реализации государственных программ поддержания доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

5) влияние рыночных факторов спроса и предложения, характерное для

аграрного сектора экономик развитых стран, ограничено по причине реализации государственной политики поддержки сельскохозяйственного производителей;

б) сельское хозяйство отражает возрастающую глобализацию рынков и поэтому является крайне зависимым от колебания мировых цен и уровня субсидирования в других странах.

Кроме стратегической значимости отрасли внутри страны имеется потребность в экспорте продукции за рубеж. В настоящее время экспорт зерна занимает всего 2 % от общего объема вывозимой продукции, однако развитие сектора может способствовать диверсификации внешней торговли, что также является одной из важнейших задач развития страны.

Особенно актуальной данная проблема стала в преддверии вступления России в ВТО, одним из условий которого является запрет на увеличение прямых сельскохозяйственных субсидий выше среднего уровня той суммы, которую страна выделяла в течение трех лет перед вступлением. Проблема в том, что российская государственная помощь этому сектору чрезвычайно мала – настолько мала, что сельское хозяйство в России было на грани банкротства еще до начала мирового экономического кризиса. Сохранение прежних объемов финансирования отрасли грозит ухудшением ее и без того непростого положения.

Государственная поддержка призвана решить некоторые проблемы, возникшие в сельском хозяйстве в том числе из-за упадка экономики в 90-х годах. Основными из них выступают: нехватка квалифицированных кадров в отрасли, вызванная оттоком населения в города; низкая степень модернизации сектора, выражающаяся в отсутствии современной техники и оборудования, высокой степени старения имеющихся основных средств; низкое развитие рыночной инфраструктуры, сказывающееся на развитии сельского хозяйства в целом; финансовая неустойчивость, связанная с наличием специфических рисков, как влияние неконтролируемых природных факторов. Данные факторы негативно сказываются на возможности эффективного функционирования отрасли.

Необходимость государственной поддержки сельского хозяйства вызвана

также и тем, что инновационный процесс в данной отрасли проявляется в гораздо меньшей степени, чем в отраслях промышленности, где производительность труда растет более быстрыми темпами. Кроме того, производительность труда в сельском хозяйстве ограничена физическими возможностями земли.

Наличие негативных явлений в развитии сельского хозяйства при одновременной его стратегической значимости для экономики страны обуславливает актуальность бюджетного финансирования отрасли.

Оно осуществляется в виде дотаций и бюджетных компенсаций. Первые выплачиваются товаропроизводителям для возмещения затрат, которые по объективным причинам не покрываются реализационными ценами на продукцию, произведенную в основных зонах товарного производства. Объективной причиной такой ситуации сегодня является диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию и промышленные товары и услуги, потребляемые селом, а также низкая покупательская способность населения. Бюджетные компенсации выделяются для обеспечения минимально достаточного уровня потребления сельскохозяйственными производителями промышленных товаров и ресурсов, удорожание которых не может компенсироваться повышением цен на продукцию отрасли.

С помощью бюджетных дотаций и компенсаций государство поддерживает отдельные стратегически важные виды производства, в том числе те, которые обеспечивают воспроизводство в отрасли, имеют социальную и экологическую значимость.

Бюджетное финансирование аграрного сектора включает два направления:

1. Финансирование бюджетных услуг, включающих содержание управленческих структур, НИОКР, образование, мероприятия по улучшению земельного устройства и пользования, поддержку фермерства.

2. Финансирование программ, направленных на решение отдельных задач (поддержка животноводства и растениеводства, компенсация части затрат на ресурсы, льготное кредитование и др.).

Государственное финансирование сельского хозяйства из бюджетов всех

уровней за последние три года выросло (табл.1). Причем рост как в процентном соотношении, так и в денежном выражении в 2008 г. по сравнению с 2007 г. был более значительным, чем в 2009 г. Это связано с тем, что в 2008г. еще наблюдался профицит бюджета, а в 2009 г. расходы консолидированного бюджета уже превышали доходы в связи со спадом в экономике. Финансирование сельского хозяйства и рыболовства в 2008 г. выросло на 91.3 млрд. руб. или в 1,6 раза, а в 2009г. на 40,8 млрд. руб. или почти в 1,2 раза.

Т а б л и ц а 1

**Расходы консолидированного бюджета на сельское хозяйство и рыболовство**

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Сельское хозяйство и рыболовство, млрд р.	147,0	238,3	279,1
Всего расходов, млрд р., доля с/х в расходах	11245,8 1,31	13989,2 1,70	16048,3 1,74
Федеральный бюджет	18,9%	24,3%	29,8%
Бюджеты субъектов РФ	81,1%	75,7%	70,2%

Несмотря на увеличение бюджетного финансирования сельского хозяйства и рыболовства, их доля в расходах консолидированного бюджета не соответствует вкладу в ВВП страны. За три исследуемых года ВВП увеличился с 33258 млрд р. в 2007 г. до 39064 млрд р. в 2009 г., в 2008г. показатель достиг максимального за период значения в 41445 млрд р. Однако доля сельского хозяйства в ВВП в 2007-08 гг. была на уровне 4,2 %, а в 2009г. увеличилась до 4,5 %. По сравнению с расходами на отрасль ее вклад в экономику в несколько раз больше.

Ассигнования на поддержку сельского хозяйства из федерального бюджета составляют небольшую долю в общем объеме государственных расходов. Расходы на сельское хозяйство из федерального бюджета за три года также выросли, причем ежегодно они увеличивались примерно на одну величину – 20-25 млрд. руб. Таким образом, наблюдается рост расходов на сельское хозяйство и рыболовство как из федерального, так и консолидированных бюджетов субъектов РФ. Доля расходов региональных бюджетов на аграрный сектор значитель-

но превышает федеральный. В последнее время доля финансирования сельского хозяйства из федерального бюджета увеличилась более чем на 10%.

Отмечается также положительная динамика роста валовой продукции в отрасли. В 2007 г. она составляла 1931,6 млрд р., в 2008 г. – 2461,4 млрд р., а в 2009 г. уже 2551,7 млрд р.

В Государственной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.» поставлены следующие цели:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

В плане ресурсного обеспечения данной программы на указанные цели предусматривается выделение значительных финансовых средств (табл. 2).

В 2008-2012 гг. общий объем финансирования программы за счет средств федерального бюджета составит 551,3 млрд р. Из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на ее реализацию предстоит выделить 544,3 млрд. руб.

Так, на реализацию Госпрограммы намечено выделить в 2008 г. 76,3 млрд р. бюджетных федеральных средств, в 2009 г. – 100 млрд р., в 2010 г. – 120 млрд р., в 2011 г. – 125 млрд р., в 2012 г. – 130 млрд р.

Т а б л и ц а 2

**Ресурсное обеспечение Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и**

**регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на  
2008 - 2012 гг.», млрд р.**

Основные разделы	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Всего за 2008-2012	2012 к 2007
Устойчивое развитие сельских территорий	5,48	7,34	19,03	25,12	29,6	31,28	112,37	в 5,7 раза
Создание общих условий функционирования сельского хозяйства,	4,7	9,86	12,92	13,78	14,66	15,33	66,55	в 3,3 раза
Развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства	8,5	13,73	15,41	14,11	14,37	15,04	72,66	в 1,8 раза
Достижение финансовой устойчивости сельского хозяйства	45,43	44	51,28	65,62	64,94	66,85	292,69	в 1,5 раза
Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции и продовольствия	1,3	1,36	1,36	1,36	1,43	1,5	7,01	115,4%
<b>ИТОГО:</b>	<b>65,41</b>	<b>76,3</b>	<b>100</b>	<b>120</b>	<b>125</b>	<b>130</b>	<b>551,3</b>	<b>в 2,0 раза</b>

Наиболее приоритетными направлениями реализации государственных расходов на аграрный сектор является поддержка плодородия почв, увеличение выпуска такой продукции растениеводства как лен, рапс, увеличение виноградников и многолетних насаждений, развитие оленеводства, коневодства, овцеводства, а также племенного животноводства и элитного семеноводства. Это свидетельствует о намерении государства интенсифицировать сельское хозяйство России.

Аграрному сектору необходима реальная и систематическая поддержка в силу исторически сложного становления отрасли и особенностей ее функционирования. Финансирование должно базироваться на хорошо проработанной правовой основе, позволяющей доставлять средства до предприятий в полном объеме и контролировать их использование.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. О развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс] : Федер. Закон РФ от 29.12.2006 № 264-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.[Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 14 июля 2007 г. № 446. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Абалкин Л. Аграрная трагедия России / Л. А. Абалкин // Вопросы экономики – 2009 – № 9.– С. 4-14.
4. Бюджетная поддержка сельского хозяйства: вопросы теории и практики: монография / Н. Н. Семенова. – Саранск: Изд-во Мордов. ун-та, 2010. –100 с.