

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

Т. А. Польшкина, студентка 6 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В статье озвучены проблемы и предложены основные направления государственного регулирования охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, проведен сравнительный анализ возможностей и ограничений их реализации на территории Республики Мордовия

Ключевые слова: государственное регулирование, окружающая среда, природные ресурсы.

Формирование культурного ландшафта и устойчивое социально-экономическое развитие Республики Мордовия, высокое качество жизни и здоровья населения могут быть обеспечены только при рациональном использовании природных ресурсов и поддержании соответствующего состояния окружающей среды. Для этого необходимо сформировать и последовательно реализовывать соответствующую экологическую политику.

Республика Мордовия проводит экологическую политику, основанную на принципах, изложенных в федеральном законодательстве, целями которой являются:

- устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к экономической, социальной и экологической составляющим;
- участие исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения путем разработки и принятия правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования, градостроительства, землепользования, благоустройства и др.;

- совершенствование системы государственного управления в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на территории республики;
- открытость и доступность экологической информации;
- сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности;
- реабилитация территорий, пострадавших в результате техногенеза;
- выявление и минимизация экологических рисков для природной среды и здоровья населения, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- поддержка экологических общественных движений и благотворительной деятельности, направленной на сохранение среды обитания;
- повышение образовательного уровня населения, и профессиональных навыков и знаний в области экологии, формирование экологической культуры в индивидуальном и общественном сознании.

Государственное управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами государственной власти в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами республики. Система государственного управления включает: экологический мониторинг, экологическую экспертизу, экологический контроль.

Рассмотрим качество атмосферного воздуха, водного и почвенного покрова республики Мордовия, а так же современное состояние природных ресурсов и их рациональное использование.

Суммарные выбросы вредных веществ в атмосферу от стационарных источников и автотранспорта в 2009 году составили 119,239 тыс. т, в том числе от стационарных источников – 34,135 тыс. т, 28,6 %, от автотранспорта – 85,104 тыс. т, 71,4 %. В целом по республике выбросы от стационарных источников уменьшились на 14,895 тыс. т в первую очередь за счет снижения производства

продукции на предприятиях ряда производства и уменьшения проведенных ремонтных работ на предприятиях по транспортированию по трубам газа. По автотранспорту выбросы вредных веществ уменьшились на 0,412 тыс. т [1].

Что касается водных ресурсов республики, то, начиная с 2001 года, суммарный водоотбор по централизованным водозаборам не превышал утвержденные эксплуатационные запасы. Приблизительно с этого времени произошла стабилизация снижения уровня подземных вод эксплуатируемого и смежных водоносных горизонтов, что выражается в сокращении его ежегодного снижения, а по отдельным наблюдательным скважинам, где значительно сокращена или полностью снята эксплуатационная нагрузка, отмечается повышение уровня.

Общий сброс сточных вод по Республике Мордовия за 2009 году составил 59,09 млн м³, в том числе в поверхностные водные объекты – 47,17 млн м³. По сравнению с 2008 годом общий объем сброса сократился на 1,8 млн м³ (или на 3 %), в водные объекты – на 1,78 млн м³ (или 3,6 %). Без очистки сброшено 0,88 млн м³ (сокращение на 1,15 млн м³, или 56,7 %), недостаточно очищенных – 46,29 млн м³ (на 0,63 млн м³, или 1,3 %) [1].

На территории Мордовии наибольшему техногенному воздействию подвержены реки в зоне влияния Саранско-Рузаевского промышленного узла. Существенное влияние на экологическое состояние рек оказывают сбросы предприятий нефтехимической и пищевой промышленности и городских очистных сооружений г. Саранска.

Анализ поступивших из районов докладов о состоянии и использовании земель за 2009 год показывает, что на территории республики почти повсеместно сохраняется тенденция деградации почвенного покрова, отражающаяся на продуктивности земель и вызывающая расширение ареалов проблемных и кризисных экологических ситуаций.

На территории Республики Мордовия активные источники радионуклидного загрязнения отсутствуют. Загрязнение земель произошло в результате чернобыльской аварии. Доля опасно загрязненных территорий составляет 2,1 %.

Радиационная обстановка, по сравнению с предыдущими годами, существенно улучшилась [1].

Одной из важнейших экологических проблем на территории Мордовии является утилизация и обезвреживание отходов производства и потребления, которые представляют постоянную и возрастающую угрозу загрязнения окружающей среды. Решение проблемы предотвращения загрязнения окружающей среды отходами идет по двум направлениям: наведение порядка в учете образования твердых промышленных и бытовых отходов и правильное использование полигонов для их хранения.

В качестве оцениваемых природных ресурсов Мордовии были взяты следующие виды: минерально-сырьевые, земельные, водные ресурсы, потому что они наиболее весомы в хозяйстве республики.

Минерально-сырьевой потенциал представлен ресурсами осадочного происхождения. Особое место занимает одно из крупнейших в России Алексеевское месторождение мергельно-меловых пород и опок для производства цемента, относящихся к сырью, которое имеет федеральное значение. Республика полностью покрывает свою потребность в цементе и поставляет его в другие регионы, как сырье, так и готовую продукцию [9].

Ввиду ограниченного распространения на территории Мордовии минерально-сырьевых ресурсов выделяются следующие типы районов: наиболее обеспеченным районом оказался Чамзинский. К районам с низкой обеспеченностью минерально-сырьевыми ресурсами относятся Саранск, Лямбирский и Ельниковский районы.

По данным государственного учета земель, общая площадь в административных границах Республики Мордовия по состоянию на 1 января 2010 г. составляет 2 612,8 тыс. га. На территории Мордовии преобладают дерново-подзолистые, серые лесные, черноземные и пойменные почвы.

Так же необходимо подчеркнуть и значимость лесного фонда территории, так как леса Мордовии – это экологический каркас республики. Они выполняют защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции, а также игра-

ют важную роль в сохранении и улучшении экологического состояния окружающей среды, давая при этом различную лесопroduкцию. По состоянию на 01.01.2010 г. общая площадь земель лесного фонда республики составляла 749,6 тыс. га, то есть на лесной фонд приходится около 28,6 % всех земель Мордовии. В ее западной части располагается 45,7 % площади лесов республики, 20,1 % – в восточной и остальные 34,2 % – в центральной части. Сельскохозяйственные угодья занимают 8,4 тыс. га (1,3 %), из которых 7,0 тыс. га – кормовые угодья. Основные лесобразующие породы сгруппированы в хозяйства: хвойное – 30,8 %, твердолиственное – 14,5 %, мягколиственное – 54,6 % [1].

В связи с пожарами, в зоне которых оказалась Республика Мордовия, с 29 июля 2010г. общая площадь земель лесного фонда значительно сократилась. В Мордовии из-за огненной стихии полностью уничтожено более 3800 гектаров леса, в большей части 70-80% – это хвойные насаждения. Эти цифры названы без учета территории заповедников, полей, земель сельских поселений.

Чтобы привести лес к тому состоянию, которое было до пожаров 2010 года, понадобится 30 лет. Сейчас в республике предпринимаются меры для того, чтобы восполнить огромные потери. В районах Мордовии, где пострадали леса, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования РМ совместно с Центром защиты леса и территориальными лесными хозяйствами проводят обследования, в ходе которых будет решаться вопрос о вырубке или «лечении» пострадавших деревьев.

На территории Мордовии имеется 1 525 водотоков общей протяженностью 9 250 км. Большую их часть (95,5 %) составляют самые малые и мельчайшие реки. Основными реками республики являются Сура, Алатырь, Инсар, Пьяна, Мокша, Сивинь, Исса, Вад, Парца, Выша [1].

В качестве приоритетных направлений по формированию культурного ландшафта Мордовии должны выступать охрана и рациональное использование недр, атмосферного воздуха, водных ресурсов, почв, растительности, сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий, охрана окружающей среды от негативного воздействия отходов производства и потребления, фор-

мирование экологической культуры населения.

1. Охрана и рациональное использование недр – обеспечение функционирования системы лицензирования пользования участками недр, создание и ведение территориального фонда геологической информации, баланса запасов, кадастра месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых, системы учета участков недр местного значения, используемых для строительства; осуществление государственного контроля за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр в пределах полномочий исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия.

2. Охрана атмосферного воздуха – снижение валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от действующих генерирующих источников и котельных за счет их реконструкции и модернизации; установление объединенных санитарно-защитных зон кустов предприятий; совершенствование системы государственного контроля за охраной атмосферного воздуха. Важнейшим направлением деятельности являются совершенствование транспортно-планировочной структуры и развитие улично-дорожной сети, включая завершение строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг Саранска и Рузаевки, строительство радиальных участков магистралей непрерывного движения, защиту жилой застройки от выхлопных газов зелеными насаждениями; совершенствование организации дорожного движения, включая развитие автоматизированной системы управления им; повышение эффективности государственного контроля выбросов загрязняющих веществ от автотранспорта; развитие общественного транспорта, включая оснащение автобусами с эмиссией загрязняющих веществ не ниже Евро-3, с применением топлива с улучшенными экологическими характеристиками, развитие в Саранске электрических видов транспорта.

3. Рациональное использование и охрана водных ресурсов – оптимизация использования ресурсов подземных вод (в первую очередь каменноугольно-пермского водоносного горизонта), защита их от поверхностного загрязнения, ликвидация бесхозных (заброшенных) гидрогеологических сква-

жин, выявление и ликвидация очагов загрязнения подземных вод; развитие на базе эксплуатационных запасов подземных вод сети резервных скважинных водозаборов для питьевого водоснабжения Саранско-Рузаевского промышленного узла; переоценка запасов ранее разведанных и используемых месторождений; сокращение сброса неочищенных сточных вод в водные объекты; проведение мероприятий по восстановлению водотоков и водоемов; очистка водных объектов и водоохраных зон; очистка рек от донных отложений.

4. Охрана почв – проведение комплекса природоохранных мероприятий, способствующих предохранению почв от эрозии и загрязнения, включая рекультивацию территорий, неблагополучных в экологическом отношении; принятие в установленном порядке мер по санации (рекультивации) загрязненных почв Саранско-Рузаевского промышленного узла, в том числе на территории промышленных предприятий, которые планируется ликвидировать либо перебазировать; ведение геохимической съемки территории Саранско-Рузаевского промышленного узла в целях оценки загрязнения почв тяжелыми металлами; мониторинг загрязнений и деградации почв как один из элементов экологического мониторинга; установление нормативов качества почв.

5. Охрана, содержание и восстановление растительности – максимальное сохранение зеленых насаждений всех видов пользования; озеленение неиспользуемых территорий, санитарно-защитных зон промышленных предприятий и сельскохозяйственных земель; реконструкция существующих зеленых насаждений общего пользования; эффективная организация работ по профилактике заболеваний зеленых насаждений.

6. Сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий: разработка правовых актов и проведение комплекса организационных и проектных мероприятий по организации новых ООПТ; усиление государственного контроля за соблюдением режима особой охраны ООПТ; обеспечение функционирования ООПТ в соответствии с их статусом; организация и ведение государственного кадастра ООПТ в целях учета и оценки их состояния, определения перспектив их развития, повышения эффективности функционирования и уси-

ление государственного контроля за соблюдением режима особой охраны; ведение экологического мониторинга состояния природных комплексов ООПТ.

7. Охрана окружающей среды от негативного воздействия отходов производства и потребления – разработка и принятие правовых актов, создающих благоприятные экономические условия для сокращения образования количества отходов; развитие современных технологий по сбору, в том числе селективному, транспортировке, переработке и обезвреживанию отходов; внедрение современных методов сжигания отходов с извлечением энергии; создание условий для привлечения инвестиций в области обращения с отходами; развитие автоматизированной системы учета и контроля процессов сбора и утилизации отходов, усиление контроля за транспортировкой отходов, борьба с несанкционированными свалками; привлечение населения и предпринимателей к разделному сбору и переработке отходов; развитие системы сбора и переработки отслуживших автотранспортных средств, электронного и электротехнического лома, полимерных материалов; внедрение технологии отделения и обезвреживания опасных отходов, в том числе бытовых; внедрение современных экологически чистых технологий переработки отходов, в том числе с извлечением энергии; информирование населения и руководителей предприятий о негативном воздействии отходов на окружающую среду.

8. Формирование экологической культуры населения – совершенствование системы экологического образования: подготовка педагогических кадров; развитие экспериментальных площадок экологического образования на базе учебных учреждений Республики Мордовия; развитие эколого-просветительской деятельности в учреждениях дополнительного образования детей и взрослых; оказание поддержки образовательным и детским общественным организациям, ведущим активную работу в экологическом направлении; привлечение общественных объединений и иных некоммерческих организаций к решению актуальных экологических проблем Мордовии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1. Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Республике

Мордовия в 2009 году / Министерство природных ресурсов Республики Мордовия. – Саранск: Красный Октябрь, 2010. – 120 с.

2. Охрана окружающей среды: Учебник для студентов вузов по экон. специальностям: Рек. Мин-вом образования РФ/ Автор-составитель А.С. Степановских. – М. ЮНИТИ-ДАНА, 2000. – 560с.

3. Охрана окружающей среды в Поволжье / Н.Р. Иванов, Ю.В. Новиков, Е.В. Штанников. – Саратов: Изд-во Саратовского университета, 1990. – 240с.

4. Охрана и контроль загрязнения природной среды / А.А. Беккер, Т.Б. Агаев – Л.: Гидрометеоиздат, 1989. – 286с.

5. Охрана окружающей среды / С.В. Белов, Ф.А. Барбинов, А.Ф. Козьяков и др. – М.: Высш.школа; 1991. – 319с.

6. Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов: В.Н. Морозов, Г.П. Серов. Экологическая безопасность производств: методология исследования и направления обеспечения. – М.;1993. – 67с.

7. Охрана природы и воспроизводство природных ресурсов. Изобретения в области средств и методов изучения состояния и охраны окружающей среды / А.И. Мелуа, Т.Н. Пономарева. – М., 1990. – 173с.

8. Охрана природы и воспроизводство природных ресурсов. Природные и антропогенные источники загрязнения атмосферы / В.С. Савенко.– М., 1991. – 210с.

9. Переточенкова О.У. Природно-ресурсный потенциал Мордовии / О.У. Переточенкова // Вестник Мордовского университета. – 2008. – №1.

10. Об охране окружающей среды: федер. закон Рос. Федер. от 1 января 2002 г. №7-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 21 декаб. 2001 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 2, ст. 133.