

**РЕАЛИЗАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ  
В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ  
РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ**

**Ю. И. Новикова**, студентка 5 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

*В статье раскрыты современные теоретические аспекты финансирования федеральных целевых программ, реализация данных программ на территории Республики Мордовия. Выявлены проблемы при их реализации, а также пути решения данных проблем.*

Ключевые слова: федеральная целевая программа, федеральный бюджет, республиканский бюджет, финансовая база, государственный заказчик

Формирование региональных целевых программ является сегодня наиболее актуальным и перспективным направлением программно-целевого планирования в нашей стране, так как поддержание необходимых территориальных пропорций в экономике, недопущение чрезмерной дифференциации регионов по уровню социально-экономического развития, обеспечение эффективного функционирования общероссийского рынка являются важнейшими аспектами модернизации российской экономики и ее устойчивого развития. В настоящее время данные программы остаются одними из важных экономических инструментов, позволяющих сконцентрировать усилия для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем экономической и социальной политики региона, обеспечивать прозрачность и обоснованность выбора целей, которые требуется реализовать в различные временные периоды, пути достижения результатов с использованием, в случае необходимости, различных форм поддержки на федеральном уровне. На современном этапе очень важно не только претворить в жизнь сами целевые программы, но и сохранить результаты их реализации.

В Республике Мордовия в настоящее время реализуются 20 федеральных

целевых программ, имеющих социально-экономическую направленность, в числе которых «Жилище» на 2002-2010 годы, «Социальное развитие села до 2012 года», «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007-2011 годы» и т.д., а так же одна Государственная программа – «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий».

Общий объем финансирования федеральных целевых программ за счет всех источников финансирования в 2009 году составил 2456,9 млн. рублей (58,9% от годовых лимитов), в том числе 1401,5 млн. рублей (76,7% от годовых лимитов) – за счет средств федерального бюджета, 396,3 млн. рублей (36,1%) – за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия, 659,1 млн. рублей (53,%) – за счет внебюджетных источников.

По сравнению с соответствующим периодом 2008 года финансирование федеральных целевых программ в 2009 году за счет средств федерального бюджета снизилось на 615,1 млн. рублей, произошло уменьшение финансирования и из республиканского бюджета Республики Мордовия и внебюджетных источников на 470,7 млн. рублей и 549,9 млн. рублей соответственно.

Общий объем финансирования федеральных целевых программ и объектов непрограммной части за счет всех источников финансирования в 2010 году составил 1531 млн. рублей (24,7% от годовых лимитов), в том числе 729,7 млн. рублей (33,3% от годовых лимитов) – за счет средств федерального бюджета, 111,3 млн. рублей (5,2%) – за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия, 690 млн. рублей (37,2%) – за счет внебюджетных источников.

По сравнению с соответствующим периодом 2009 года финансирование федеральных целевых программ в 2010 году по всем источникам увеличилось на 264,1 млн. рублей, при этом увеличение произошло за счет республиканского бюджета и внебюджетных источников – на 20,5 млн. рублей и 353,9 млн. рублей

соответственно. Уменьшилось финансирование за счет средств федерального бюджета – на 110,3 млн. рублей.

На рубль средств федерального бюджета в 2009 году было привлечено 0,75 рубля, 2010 году – 1,1 рубля средств республиканского бюджета Республики Мордовия и внебюджетных источников. В соответствующем периоде 2008 года этот показатель составлял 1,1 рубля, а в соответствующем периоде 2009 года – 0,5 рубля.

Средства федерального бюджета, выделенные на финансирование федеральных целевых программ, были направлены на:

Капитальные вложения:

– в 2009 году – 773,8 млн. рублей (55,2%);

– в 2010 году – 652,1 млн. рублей (89,4%);

Затраты на НИОКР:

– в 2009 году – 27,0 млн. рублей (2,0%);

– в 2010 году – 1,7 млн. рублей (0,2%);

Работы, выполненные по направлению «прочие нужды»:

– в 2009 году – 600,7 млн. рублей (42,8%);

– в 2010 году – 75,9 млн. рублей (10,4%).

Средства республиканского бюджета Республики Мордовия и внебюджетных источников, направленные на финансирование федеральных целевых программ, распределились по направлениям расходов:

Капитальные вложения:

– в 2009 году – 151,6 млн. рублей (14,4%);

– в 2010 году – 186,3 млн. рублей (89,4%);

Затраты на НИОКР:

– в 2009 году – 8,1 млн. рублей (0,7%);

– в 2010 году – 5,5 млн. рублей (0,7%);

Работы, выполненные по направлению «прочие нужды»:

- в 2009 году - 895,8 млн. рублей (84,9%);
- в 2010 году – 609,5 млн. рублей (76,1%).

На финансирование программ социально-культурной сферы в 2010 году было потрачено 572,3 млн. рублей, в то время как за соответствующий период 2009 и 2008 года – 869,4 и 640,2 млн. рублей соответственно. Следовательно, финансирование федеральных целевых программ остается на достаточно высоком уровне. Это свидетельствует о том, что правительству Республики Мордовия не безразлична судьба региона и его жителей в плане экономического и социального благосостояния [2].

В настоящее время актуальным является повышение эффективности и результативности федеральных целевых программ как инструмента решения крупных социально-экономических проблем.

Однако достижение данной цели ограничивается рядом проблем:

Расходы федерального бюджета на реализацию ряда федеральных целевых программ не увязаны с возможностями бюджета в течение всего срока реализации программ.

Государственные заказчики при подготовке программ закладывают в показатели финансирования программных мероприятий значительные объемы средств из внебюджетных источников и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, используя это как важный аргумент в пользу принятия программы.

Нормативное регулирование финансирования расходов на реализацию федеральных целевых программ в настоящее время не устанавливает прямые и жесткие обязательства государственного заказчика по их финансированию за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Для исправления этого положения предлагается образовать Межведомственную комиссию при Правительстве Российской Федерации, которая рассматривала бы ход реализации каждой федеральной целевой программ на основе ежегодных докладов подготовленных госзаказчиками на предмет

соответствия достигнутых показателей реализации целевых программ показателям, установленным при утверждении программ Правительством Российской Федерации.

Часть федеральных целевых программ не содержит конкретных программных мероприятий, сроков и оценки возможных результатов их реализации. В ряде вновь утвержденных федеральных целевых программ отсутствуют перечни конкретных инвестиционных проектов с указанием источников, объемов финансирования по годам (программы «Социальная поддержка инвалидов», «Экология и природные ресурсы России», Федеральная программа развития образования и ряд других).

В ряде программ отсутствуют важнейшие показатели эффективности, определенные в количественном выражении, и необходимые программные показатели по годам реализации. Государственные заказчики достаточно охотно приводят общие показатели, отражающие в целом ход финансирования и ожидаемые результаты за весь период реализации программ в ущерб конкретным показателям, отражающим ход и результаты реализации программных мероприятий и этапы реализации федеральных целевых программах. Отсутствие этих показателей обесценивает федеральную программу как целостный системный документ, направленный на достижение конкретных результатов, делает невозможным предметный и всесторонний анализ предлагаемых к реализации федеральных целевых программ, а также оценку результативности, эффективности и последующий контроль за их реализацией.

Недостаточно формализован механизм и процедуры принятия решений о разработке федеральных целевых программ. Следует повысить значимость выбора целей, для достижения которых требуется применение программно-целевых методов на федеральном уровне. Для этого необходимо не только сами программы, но и предложения о разработке новых федеральных целевых программ, а также обоснование важности программных проблем и возможности

их реализации в намечаемые сроки формировать в виде концепции будущей федеральной целевой программы и после согласования ее с Минэкономразвития России, Минпромнауки России и Минфином России, принимать развернутую концепцию постановлением (распоряжением) Правительства Российской Федерации.

Основными направлениями совершенствования процесса формирования и реализации федеральных целевых программ являются:

– при обработке разрабатываемых федеральных целевых программ и уточнении действующих программ, которые должны получать поддержку при их реализации из федерального бюджета в первую очередь необходимо исходить из направленности программ на решение задач, которые ставятся Правительством РФ в отношении эффективности использования программно-целевых методов решения проблем.

– вновь разрабатываемые федеральные целевые программы необходимо формировать по проектному принципу. Основной элементарной единицей при подготовке программы может стать проект в понимании современной «методологии управления проектами». Проектное формирование программы позволит более точно оценить всю программу как совокупность проектов с точки зрения жизнеспособности, эффективности, реализуемости, обеспеченности и оценке рисков, более точно прогнозировать результат ее реализации.

– ужесточить контроль за реализацией программных мероприятий федеральных целевых программ и в первую очередь за целевым и эффективным использованием средств, привлекаемых за счет всех источников.

– обеспечить регулярное проведение ежегодных экспертных проверок реализации федеральных целевых программ. По результатам экспертных проверок подготавливать в установленном порядке предложения для внесения в Правительство РФ о целесообразности продолжения работ по программам, их финансирования или их прекращения.

– установить для каждой утверждаемой и корректируемой федеральной целевой программы обязательные количественные показатели ее эффективности и результативности по годам реализации, ежегодно оценивать достигнутые конкретные параметры ожидаемой социально-экономической эффективности программы и ее результативность.

– повысить требования к государственным заказчикам по безусловному обеспечению финансирования федеральных целевых программ за счет средств бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников в утвержденных объемах.

– осуществлять ежегодный анализ деятельности дирекций федеральных целевых программ с отражением результатов этого анализа в ежегодных отчетах о ходе реализации программ.

– установить нормативные требования к содержанию ежегодных отчетов государственных заказчиков о ходе реализации федеральных целевых программ.

– прекратить разработку государственными заказчиками подпрограмм, не предусмотренных утвержденными федеральными целевыми программами [1].

Таким образом, федеральные целевые программы являются одним из основных инструментов государственной региональной политики для достижения целей государственного регулирования регионального развития в Российской Федерации.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Ананьева С.А. Федеральные целевые программы: проблемы реализации / С.А. Ананьева, Н.П. Ефимова // Финансы. – 2009.– №9. – С. 20-21.
2. [http: www. e-mordovia.ru](http://www.e-mordovia.ru)