

## **ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В УСЛОВИЯХ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА**

**И. Д. Максарева**, студентка 5 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

*В статье рассматриваются актуальные проблемы формирования доходной части местных бюджетов. На основании выявленных и изложенных проблем предлагаются возможные пути выхода из сложившейся ситуации*

**Ключевые слова:** доходная часть бюджета, налоговые льготы, финансовый кризис, местный бюджет, собственные доходы

Начиная с конца 2008 года Россия ощущает на себе влияние разразившегося мирового финансового-экономического кризиса. На сегодняшний день, к сожалению, можно с уверенностью говорить о том, что кризис, в той или иной мере, отразился на всех секторах национальной экономики, привел к сокращению объемов доходных источников бюджетов всех уровней.

Ухудшение хозяйственно-финансового положения многих организаций повлекло снижение налоговых поступлений в бюджет. На всех уровнях власти продолжается поиск путей минимизации негативных последствий финансового кризиса. И если федеральный центр в определенной степени защищен сформированными резервами, то о местных бюджетах, к сожалению, такого сказать нельзя [5].

Сложность формирования и управления муниципальными бюджетами в такой большой стране, как Российская Федерация, усугубляется наличием ряда неблагоприятных факторов. К этим факторам относятся, прежде всего, неравномерность развития экономической базы регионов, территорий и муниципальных образований, значительные различия в транспортной и социальной инфраструктуре, излишняя централизация планирования и контроля, невозможность учета федеральным центром всех особенностей и проблем конкретного муниципального образования. Все это сказывается на эффективности местной эконо-

мики и уровне социально-экономического развития муниципальных образований и как следствие на состояние муниципального бюджета [1].

Особенно актуально в условиях финансового кризиса стоит проблема увеличения ресурсной базы бюджета. Как показывает практика, бюджеты муниципальных образований без финансовой помощи из регионального бюджета не являются достаточными для решения вопросов местного значения, что снижает эффективность органов местного самоуправления. Практически это означает, что местные бюджеты в большей степени формируются за счет межбюджетных трансфертов в форме дотаций и субсидий с регионального уровня. Таким образом, необходимо создать условия, стимулирующие органы местного самоуправления к развитию собственной доходной базы и, в первую очередь, к росту налогового потенциала соответствующих территорий, к повышению собираемости местных налогов посредством включения в систему оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления соответствующих показателей [3].

Перспективы формирования собственных доходов местных бюджетов в РФ зависят от решения ряда задач.

В первую очередь это четкое определение в законодательстве понятия собственных доходов местных бюджетов.

Во-вторых, повышение финансовой самостоятельности муниципальных образований может быть достигнуто путем передачи на местный уровень «полноценных» доходных источников, получаемых в режиме собственных доходов.

В-третьих, это стабильность доходных источников местных бюджетов, обработанность механизмов их поступления, что позволит местным властям действовать с учетом перспективы, планировать свои усилия на несколько лет вперед, сосредоточивая ресурсы на нужных направлениях.

В-четвертых, наполнение местных бюджетов необходимыми средствами должно производиться так, чтобы у местного самоуправления формировались стимулы для социально-экономического развития территории.

В-пятых, необходима разработка реального механизма судебной защиты права местного самоуправления на необходимый уровень собственных доходов местных бюджетов [2].

Таким образом, собственные доходы местных бюджетов должны стать основным ресурсом для эффективной реализации закрепленных за ними расходных полномочий, включая выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В настоящее время перед муниципальными образованиями стоит проблема достоверного прогнозирования объема доходов местного бюджета. Если в докризисный период, в условиях экономического роста, незначительные ошибки в бюджетном планировании не были существенно ощутимы, то в условиях кризиса из-за них у муниципалитета могут возникнуть серьезные проблемы. Практика показывает, если до кризиса прогнозирование доходов «по старинке», с учетом динамики поступлений за ряд лет и анализа изменений действующего законодательства позволяло спрогнозировать доходы бюджета с погрешностью не более 5 %, то в настоящее время применение таких подходов невозможно.

В складывающихся условиях необходим четкий экономический прогноз Минэкономразвития на очередной финансовый год, необходимы сценарии развития ситуации в экономике и меры государственного регулирования, которые будут применены в том или ином случае. Без такого прогноза все попытки реально оценить перспективы формирования доходной базы местных бюджетов будущего года, будут больше похожи на попытки «угадать»[4].

В числе проблемных вопросов в формировании доходной базы местных бюджетов следует также назвать предоставление налоговых льгот по местным налогам на федеральном уровне. Предоставляемые налоговые послабления должны подвергаться постоянному анализу эффективности с учетом показателей социальной и бюджетной эффективности. Пролонгация любых льгот без проведения подобной оценки должна быть запрещена. На усмотрение муниципальных властей должно быть предоставлено право замены налоговых льгот на инвестиционный кредит или адресное финансирование. Таким образом, важной

составляющей мероприятий по повышению доходной базы местных налогов является установление экономически обоснованных налоговых льгот.

Безусловно, многие проблемы, влияющие на поступление местных налогов, укрепление финансовой базы местных бюджетов, совершенствование межбюджетных отношений, требуют решения на федеральном уровне. В том числе и совершенствование кадастровой оценки земли, внесение изменений в действующее законодательство по обеспечению обязательной регистрации собственности граждан. На муниципальном уровне первоочередной задачей в решении проблемы пополнения местных бюджетов является снижение недоимки по местным налогам и арендным платежам.

Для увеличения доходов местных бюджетов необходима оптимизация неналоговых доходов муниципалитета. В данном направлении целесообразны следующие механизмы:

- увеличение поступления доходов от использования муниципального имущества. Для более эффективного управления муниципальным имуществом рекомендуется провести его инвентаризацию, составить перечень имущества, сдаваемого в аренду, выявить неиспользуемые активы или неэффективно используемые принять соответствующие меры (продажа, аренда, приватизация);

- принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих размеры и порядок отчислений в муниципальный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

Как видно из перечня предложенных мер и механизмов, муниципальные образования обладают большим налоговым и неналоговым потенциалом, чем принято было полагать в докризисный период. Увеличение доходной базы бюджета зависит, в первую очередь, от эффективного и профессионального муниципального менеджмента.

Очевидно, добиться улучшения сегодняшней ситуации, связанной с недостаточной обеспеченностью региональных и местных бюджетов финансовыми средствами, на мой взгляд, реально не за счёт попыток перетягивания «бюджетного одеяла» между бюджетами – от кризисных явлений в экономике пострада-

ли бюджеты всех уровней, а лишь путём усовершенствования действующей законодательной базы, кропотливой работы по совершенствованию норм федерального законодательства, внесение изменений в ведомственные нормативные документы Федеральной налоговой службы, Федеральной миграционной службы, Роснедвижимости, Федеральной службы судебных приставов, Министерства внутренних дел, Федеральной службы государственной статистики. Таким образом, вся нормативно-правовая база Российской Федерации должна быть ориентирована на пополнение бюджетов всех уровней, особенно в условиях кризиса. На этой основе необходимо создать новый механизм совместной работы ведомств, организовать новый тип взаимодействия между бизнесом и властью. Только так можно обеспечить наполняемость бюджетов и создать предпосылки для динамичного послекризисного роста экономики.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Сычев С. П. Роль муниципального бюджета в современной Российской экономике: автореф. дис. ... канд. эконом. наук / С. П. Сычев; Российская Академия предпринимательства – Москва, 2009 – 21 с.
2. Черская Ю. М. Перспективы формирования доходной базы местных бюджетов: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [sun.tsu.ru/mminfo/000063105/301/image/301\\_133-136.pdf](http://sun.tsu.ru/mminfo/000063105/301/image/301_133-136.pdf)
3. Чигахов С. П. Проблемы формирования доходной части бюджета Республики Мордовия в современных условиях и пути их решения: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [sisupr.mrsu.ru/2009-2/pdf/8.17\\_Cigachov.pdf](http://sisupr.mrsu.ru/2009-2/pdf/8.17_Cigachov.pdf)
4. Чулкова Е. Г. Проблемы формирования и исполнения доходной части местных бюджетов в условиях финансово-экономического кризиса: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [sfr.krd.ru/.../8E8EBA20C2645632C325764E0041643B.html](http://sfr.krd.ru/.../8E8EBA20C2645632C325764E0041643B.html)
5. Шлыгина Е. О доходах местных бюджетов в условиях кризиса / Е. О. Шлыгина // Бюджет. – 2010. – № 4.