

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМ И МЕТОДОВ РАБОТЫ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В РЕСПУБЛИКЕ МОРДОВИЯ**

О. А. Люшнина студентка 5 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П.Огарева
С. Г. Рябова, канд. эконом. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П.Огарева

В статье проанализированы основные формы и методы работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

Ключевые слова: формы и методы работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

В современных социально-экономических условиях наименее защищенными по-прежнему остаются дети и подростки. Среди причин современного детского неблагополучия особое место занимают кризисные явления в семье, связанные с нарушением ее структуры и функций, ростом числа разводов и количества неполных семей, асоциальным образом жизни ряда семей; падением жизненного уровня, ухудшением условий содержания детей, нарастанием психо-эмоциональных перегрузок у взрослого населения, непосредственно отражающихся на детях; распространением жестокого обращения с детьми в семьях и интернатных учреждениях при снижении ответственности за их судьбу.

Негативно сказывается на процессе социализации детей и подростков и снижение нравственных норм. Растущие масштабы асоциального поведения среди взрослых стимулируют развитие аналогичных процессов и в подростковой среде. Так по данным Мордовиястата в 2009 г. число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, составило – 625.

В большинстве случаев правонарушения совершают подростки из неблагополучных семей, воспитание которых родители не осуществляют должным образом (на учете в Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их

прав (КДНиЗП) в республике состоит почти три тысячи семей).

Анализ детской и подростковой преступности свидетельствует о том, что причиной преступления часто является невозможность (наличие значительных трудностей) удовлетворения значимых потребностей некриминальным путем и многие несовершеннолетние правонарушители сами являются жертвами жестокого обращения со стороны взрослых. Поэтому в целях выявления семейного и детского неблагополучия органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних только в текущем году были проведены:

- расширенные заседания КДНиЗП с участием представителей всех субъектов профилактики;
- выездные заседания в сельских поселениях, трудовых и учебных коллективах;
- рейды по неблагополучным семьям;
- семинары-совещания по проблемам профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия;
- родительские собрания («О повышении ответственности родителей за воспитание детей»), общешкольные, районные и республиканские собрания с участием членов КДНиЗП, сотрудников других органов и учреждений системы профилактики;
- заседания КДНиЗП «О мерах улучшения работы органов и учреждений системы профилактики по раннему выявлению семейного неблагополучия» и др.

В республике проводится активная работа по привлечению к административной и гражданско-правовой ответственности, мерам общественного воздействия родителей, не выполняющих свои обязанности по содержанию, обучению, воспитанию, защите прав и законных интересов детей и подростков.

В 2009 г. органами опеки и попечительства было направлено 20 исковых заявлений в суд о взыскании с родителей алиментов на содержание детей, кроме того, привлечено к административной ответственности за распитие несовер-

шеннолетними в возрасте до 16 лет алкогольной и спиртосодержащей продукции, а так же за потребление наркотических и психотропных веществ в общественных местах 383 родителя [2].

Совместными усилиями органов системы профилактики активно проводится работа по выявлению фактов жестокого обращения с детьми и семейного насилия. Так, в 2008 г. выявлено 33 подобных случая, в 2009 г. поступали материалы по 49 фактам, по 14 из них возбуждены уголовные дела по ст. 156 УК РФ. Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних и участковые уполномоченные милиции совместно с другими субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений проверяют по месту жительства подучетных детей с целью проведения бесед о вреде употребления алкоголя, недопустимости противоправного поведения и изучения их образа жизни [2].

Постоянно проводится работа с условно осужденными несовершеннолетними детьми. Сотрудники правоохранительных органов, суда, прокуратуры, юстиции, КДНиЗП организуют встречи с несовершеннолетними, осужденными условно, и их родителями с целью предупреждения совершения ими повторных преступлений и привлечения внимания родителей к усилению контроля за детьми. Проводят рейды, в ходе которых проверяются семьи условно осужденных и амнистированных несовершеннолетних детей.

Усилиями всех органов и учреждений системы профилактики традиционно проводится межведомственная комплексная операция «Подросток». Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с сотрудниками ФСКН по РМ также принимают активное участие в республиканской антинаркотической акции «Без наркотиков».

В пунктах милиции общественной безопасности действуют Советы обществу по месту жительства, в составе которых представлены все органы и учреждения системы профилактики. Ежемесячно по графику, утвержденному РОВД совместно с администрациями, проводятся заседания Совета, где обсуждается поведение несовершеннолетних детей, пропускающих занятия без уважительных причин, совершающих противоправные деяния, и родителей, не ис-

полняющих обязанности по воспитанию детей. Такая практика является результативной для тех нарушителей, которые обсуждаются впервые, поскольку позволяет не допускать более серьезных проступков как со стороны родителей, так и со стороны детей.

Отделения социальной помощи семье и детям совместно с КДНиЗП и специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, проводят работу по устранению социального сиротства, оздоровлению быта в неблагополучных семьях, устранению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. Работа в данном направлении проводится при содействии органов здравоохранения, образования, внутренних дел, общественных организаций (совместные рейды, выявление социально неблагополучных семей и постановка их на учет, дальнейший патронаж семей, психолого-педагогические консультации, оформление детей в центры социальной реабилитации, участие в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних).

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, специалисты государственных учреждений по социальной защите населения используют разнообразные формы и методы работы:

- выявление семей, находящихся в социально-опасном положении,
- проведение рейдов в указанные семьи с целью обследования их жилищно-бытовых условий,
- осуществление патронажного наблюдения,
- оказание различных видов материальной помощи,
- организация отдыха и оздоровления детей из малообеспеченных семей и семей, находящихся в социально-опасном положении,
- оказание несовершеннолетним психолого-педагогической помощи.

Органы системы профилактики занимаются и организацией летнего отдыха, оздоровления, занятости и временной трудовой деятельности несовершеннолетних и детей из семей, находящихся в социально опасном положении. С целью оказания конкретной практической помощи несовершеннолетним в их

трудоустройстве в период летних каникул ежегодно организуется встреча учащихся школ, профессиональных училищ и лицеев, колледжей, несовершеннолетних, не занятых учебой и трудом, состоящих на профилактическом учете, и их родителей с работодателями, сотрудниками ГУ «Центр занятости населения», ГУ «Мордовская республиканская молодежная биржа труда». Данные организации информируют подростков об имеющихся вакансиях, процедуре трудоустройства несовершеннолетних, предполагаемой заработной плате и условиях их труда.

В Мордовии осуществляется комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности информационно-пропагандистской работы в области социальной профилактики, а также взаимодействие со средствами массовой информации. Так только в 2009 г. было организовано 265 публикаций в республиканских и районных газетах и 48 выступлений на радио и телевидении представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обозначенным проблемам.

Определенную помощь в работе по предупреждению правонарушений оказывает педагогический отряд «Подросток». Студенты педагогического отряда проводят профилактические мероприятия, оказывают содействие в работе с семьями и несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении, осуществляют индивидуальное шефство над подучетными лицами. Также постоянно проводится работа по предупреждению алкоголизма, наркомании, токсикомании и раннему разобщению группировок антиобщественной направленности среди несовершеннолетних.

Однако, несмотря на ряд позитивных изменений в детской и молодежной среде республики (так количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их участии, в 2009 г. сократилось на – 28,2 % по сравнению с 2008 г.; удельный вес подростковой преступности от общего числа расследованных преступлений снизился с 7,3 до 5,8 %) эффективность мер по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних остается достаточно низкой.

Поэтому в целях повышения эффективности форм и методов работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в регионе необходимо:

- внести изменения и дополнения в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», другие правовые акты в части расширения возможностей органов внутренних дел по реализации профилактических функций в отношении беспризорных детей;

- разработать предложения по созданию межведомственной системы социальной адаптации выпускников детских интернатных и реабилитационных учреждений, несовершеннолетних, освободившихся из воспитательных колоний;

- разработать и принять на всех уровнях (федеральном, региональном, местном) планы дополнительных мер по решению проблем безнадзорности, включающие в себя вопросы по нормативно-правовому, организационно-управленческому, информационному, финансовому обеспечению.

Органам исполнительной власти Республики Мордовия на основе анализа ситуации в регионе следует принять меры:

- по созданию оптимальной сети учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- развитию системы образовательных, досуговых и оздоровительных учреждений дополнительного образования детей;

- по обеспечению межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений;

- по привлечению дополнительных финансовых, организационно-управленческих, кадровых ресурсов для решения проблемы;

- по развитию партнерских отношений с неправительственными организациями, коммерческими структурами, активному использованию их потенциала в осуществлении программ профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [7].

Совершенно очевидным является тот факт, что профилактика беспризорности и безнадзорности детей начинается с эффективного воспитания в семье и школе, с определения конкретных обязанностей родителей, учителей и воспитателей, но результаты предпринимаемых в данном направлении усилий пока достаточно скромны. Поэтому особое внимание должно быть уделено технологиям, обеспечивающим предупредительное воздействие на личность несовершеннолетнего, в том числе и индивидуальной профилактике. Меры индивидуальной профилактики должны воздействовать как на саму личность несовершеннолетнего преступника, так и на окружающую ее среду. Основными ее элементами должны стать:

- тщательное изучение несовершеннолетних, способных совершить преступления;
- определение основных мер и мероприятий, опираясь на которые, на практике можно было бы добиться поставленных целей;
- выработка рациональных методов организации, контроля и определения эффекта индивидуального профилактического воздействия [1].

Полное решение этой задачи возможно только при высоком уровне взаимодействия между всеми органами внутренних дел, как по вертикали, так и по горизонтали, а также со всеми субъектами предупреждения преступности несовершеннолетних.

Предупреждение преступных деяний диктует необходимость подробного изучения всех отрицательных свойств личности несовершеннолетнего, которые в определенных условиях могут детерминировать преступное поведение. Важно также знать о наличии или отсутствии аномалий в состоянии здоровья несовершеннолетнего, признаков, свидетельствующих о его психической неполноценности. Вопросы могут быть решены в полном объеме при психолого-педагогической диагностике личности несовершеннолетнего преступника. Наиболее оптимальный и экономичный путь решения данного вопроса – создание психолого-педагогических центров. Таким образом, обеспечивалась бы психолого-педагогическая диагностика личности несовершеннолетних, склонных к совер-

шению преступлений, а работники милиции получили бы конкретные рекомендации по проведению с ними профилактической работы.

Эффективность профилактики в отношении несовершеннолетних во многом зависит и от учета того обстоятельства, что в большинстве случаев преступления совершаются несовершеннолетними в группах. Это требует от работников, занимающихся такой профилактикой, высокого профессионализма, глубоких социально-психологических, психолого-педагогических и правовых знаний, организаторских способностей, настойчивости. Успешность этой работы будет достигнута лишь тогда, если специалисты свои усилия будут направлять не на подавление и разрушение группы, а на искоренение причин и условий, порождающих эти группы.

Как и любой вид деятельности, предупреждение преступности несовершеннолетних требует определенной последовательности. Практика обычно идет по следующему пути: выявление групп правонарушителей, криминологическая диагностика группы, учет групп и их участников. Для воздействия на группу в целом, а также и на каждого ее участника применяются различные методы предупреждения групповой преступности несовершеннолетних. В литературе в числе таких методов выделяются: изоляция группы; расформирование группы; переориентация группы [8].

В процессе предупреждения преступлений несовершеннолетних необходимо оказывать воздействие и на их семьи, поскольку во многих случаях антиобщественное поведение подростка связано с семейным неблагополучием. Для успешной профилактической работы в семье несовершеннолетнего, способного к совершению преступлений, необходимо изучить такую семью во всех аспектах. Важно также владеть методами, разработанными специалистами в области психологии и психиатрии, использовать сведения из других областей знаний и опыт органов внутренних дел в индивидуальной профилактической работе.

Для предупреждения преступности несовершеннолетних большое значение имеет выявление взрослых лиц, вовлекающих подростков в преступную де-

тельность. Главное – своевременность. Это позволяет быстро предотвратить готовящееся преступление или пресечь преступную деятельность. Прямое отношение к предупреждению преступлений несовершеннолетних имеет также своевременное возбуждение уголовного дела, быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных, а также правильное применение мер пресечения.

В заключении хотелось бы отметить, что, безнадзорность и правонарушения среди несовершеннолетних – сложная социально-педагогическая проблема, решить которую можно только объединив усилия органов государственной власти и местного самоуправления, социальных учреждений, общественных организаций и просто неравнодушных к чужим проблемам людей. При этом основное внимание должно быть сосредоточено не только на борьбе с последствиями отклонений от норм социального развития несовершеннолетних, но и на повышении эффективности форм и методов работы по их предупреждению.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

- 1 Вайнер А.А. Не потерять человека / А.А. Вайнер, Г.А. Вайнер. – М.: Сов. Россия, 1998. – 159 с.
- 2 Выявление причин социального сиротства в Республике Мордовия в разрезе муниципальных районов и городского округа Саранск: аналит. докл. / отв. ред. А.И. Сухарев: Науч. центр соц. экон. мониторинга Республики Мордовия. – Саранск., 2010. – 60 с.
- 3 Основы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних: Учеб. пособие для студ., обуч. по спец. «Соц. Работа»: Доп. УМО вузов России по образов. в обл. соц. работы М-ва образов. РФ / Науч.-внедренч. лаб. психопедагогики образования; Под ред. Ф.А. Мустаевой. – М. : Академический Проект, 2003. – 208 с.
- 4 Болелова А. «Осужденные дети: от трагедии к надежде» // Беспризорник. – 2009. – N 6. – С. 41.
- 5 Борбат А. В. Образ жизни семьи и преступность несовершеннолетних // Российский следователь. – 2007. – N 17. – С. 21-25.
- 6 Гумирова Г. Ф. Преступность несовершеннолетних как социальная проблема // Российская юстиция. – 2008. – N 6. – С. 54-56.
- 7 Профилактика безнадзорности несовершеннолетних // Юридическая газета (Москва). – 2003. – № 35. – С.13.
- 8 Ткач Н. «**Детская безнадзорность и беспризорность как один из факторов национальной безопасности России**» // Социальное обеспечение (Москва). – 2002. – № 001. – С.18-23.