

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА

Н.Д. Кондратьева, студентка 5 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

С.А. Кочеткова, канд. экон. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»

В статье раскрыты основные подходы современных авторов к определению дорожного хозяйства, определены приоритеты государственной социально-экономической политики. Выявлены основные проблемы развития дорожного хозяйства Республики Мордовия и предложены направления их совершенствования.

Ключевые слова: дорожное хозяйство, проблемы развития дорожного хозяйства, перспективы развития.

Эффективное функционирование и устойчивое развитие сети автомобильных дорог являются необходимыми условиями экономического роста, повышения конкурентоспособности и снижения издержек товаропроизводителей, улучшения условий жизни населения, выравнивания уровня социально-экономического развития регионов России.

Сеть автомобильных дорог – важнейший элемент экономики России. Проблема темпов экономического роста занимает ключевое место в стратегии развития страны. Для России чрезвычайно важен подход с позиций качества экономического пространства, его неравномерного развития, сохранения целостности национальной экономики в условиях пространственной неоднородности. Состояние и уровень развития автодорог страны непосредственно влияют на основные экономические показатели: валовой национальный продукт, уровень цен, доходы бюджета, уровень занятости населения и др. В связи с чем, создание сети автомобильных дорог, адекватной потребностям пользователей и национальной экономики, представляет собой долгосрочную задачу, направления и приоритеты решения которой выходят за рамки программного периода

Программы «Дороги России» на период до 2010 года. Они в полной мере определяются перспективами экономического и социального развития государства на каждом этапе развития [2].

К сожалению, состояние автомобильных дорог общего пользования в стране сегодня не в полной мере способствует решению задач, поставленных Президентом РФ. Даже на сети федеральных автомобильных дорог, по данным диагностики транспортно-эксплуатационного состояния, у 56% протяженности прочность дорожных «одежд» ниже нормативной, а 37% протяженности имеет неудовлетворительную ровность покрытий. В режиме перегрузки движением работают около 8 тыс. км федеральных автомобильных дорог.

Положение с состоянием дорог, находящихся в собственности субъектов РФ, еще сложнее. Протяженность участков территориальных дорог, не соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационному состоянию, составляет около 240 тыс. км. На территориальных автомобильных дорогах удельный вес протяженности дорог, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям, составляет лишь 24%.

Для эффективного решения проблем развития автомобильных дорог Российской Федерации необходимо создать определенные условия, при этом система мер, по нашему мнению, должна иметь два основных аспекта:

- создание системы финансирования автомобильных дорог общего пользования, которая обеспечила бы достаточный и стабильный уровень расходов, необходимых для сохранения ровности и прочности существующих дорог, а также расширения сети для снятия перегрузки дорог движением и уменьшения вынужденных перепробегов транспорта;

- создание законодательной и нормативной правовой базы функционирования дорожного хозяйства.

Сложившаяся за последние годы система финансирования автомобильных дорог общего пользования не позволяет обеспечить выполнение поставленных перед дорожным хозяйством задач, поддерживать работоспособность

автомобильных дорог на необходимом уровне.

Минтранс России в настоящее время разрабатывается концепция законопроекта «Об автомобильных дорогах». Дорожное хозяйство является единственной отраслью в Российской Федерации, не имеющей законодательного акта прямого действия, регламентирующего особенности правового регулирования содержания, ремонта, реконструкции и строительства автомобильных дорог общего пользования в Российской Федерации. Анализ правоприменительной практики в области развития сети автомобильных дорог общего пользования и анализ соответствующего зарубежного законодательства показывает необходимость оперативного решения ряда наиболее злободневных проблем, отсутствие решения по которым влечет за собой неэффективное расходование средств федерального бюджета.

Требует совершенствования законодательство, регулирующее земельные отношения в области дорожного хозяйства. Разработан и согласовывается с заинтересованными министерствами и ведомствами проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Норм отвода земель для федеральных автомобильных дорог».

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены следующие понятия в области дорожного хозяйства:

- автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселений;
- автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами в границах муниципального района;
- автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа [1].

То есть автомобильными дорогами общего пользования становятся не только внегородские, как это установлено действующей классификацией, но и дороги, расположенные в границах населенных пунктов.

Отсутствие в действующей классификации перечисленных выше понятий

не позволяет четко разграничить ответственность органов государственной власти и местного самоуправления за функционирование и развитие автомобильных дорог и предопределить правоспособность и порядок исполнения расходных обязательств Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований в отношении этих дорог. Министерством разработан проект постановления Правительства РФ «О классификации автомобильных дорог в Российской Федерации». Этот проект определяет критерии разграничения полномочий в отношении автомобильных дорог между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления. При этом предполагается, что такое разграничение полномочий будет основой для осуществления перечисленными уровнями власти функций по оказанию государственных и муниципальных услуг, управлению государственным и муниципальным имуществом в сфере дорожного хозяйства по своим предметам ведения, для решения вопросов местного и межмуниципального характера. Указанный проект постановления направлен в причастные министерства и ведомства на согласование [3].

Необходимо принятие срочных мер по закреплению финансовой базы эксплуатации и развития дорожной сети субъектов федерации и муниципальных образований.

Перечислим основные актуальные проблемы развития дорожного хозяйства Республики Мордовия:

1. Неудовлетворительное транспортно-эксплуатационное состояние и высокая степень износа сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, отставание в развитии дорожной сети от потребностей экономики и населения Республики Мордовия.
2. Недостаточные объемы финансирования дорожного хозяйства Республики Мордовия за счет бюджетных средств, низкая активность по привлечению дополнительных источников финансирования дорожных работ.
3. Проблемы в сфере управления дорожным хозяйством. К основным

проблемам управления, связанным с несовершенством методологического, нормативного и информационного обеспечения дорожного хозяйства РМ, относятся следующие:

– не развита методология определения целей и направлений развития дорожного хозяйства исходя из потребностей социально-экономического и транспортного развития Республики Мордовия, что не позволяет создать эффективную систему планирования дорожных работ и мониторинга их выполнения;

– сложившаяся в дорожном хозяйстве система планирования, финансирования и выполнения дорожных работ ориентирована преимущественно на выполнение отдельных видов дорожных работ и своевременное освоение выделенных бюджетных средств. Такая система не позволяет в полном объеме решить задачу достижения высоких транспортно-эксплуатационных показателей дорожной сети, отвечающую интересам пользователей автомобильных дорог;

– не в полном объеме имеется достоверная информация о состоянии автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения;

– отсутствует актуальная информация о пользователях автомобильных дорог (интенсивности и скорости движения транспортных средств, корреспонденциях, оценке пользователями качественных характеристик и приоритетов развития дорожной сети);

– отсутствует механизм «обратной связи», так как пользователи автомобильных дорог не могут влиять ни на качество услуг, предоставляемых дорожным хозяйством (на потребительские свойства автомобильных дорог, их транспортно-эксплуатационные характеристики), ни на оценку деятельности органов управления.

4. Проблемы развития предприятий дорожного хозяйства и обеспечивающих отраслей. К числу важнейших проблем дорожного хозяйства относятся: низкая эффективность работы дорожных предприятий, их технологическое отставание, отсутствие проектных организаций в РМ, недостаточный уровень конкуренции на рынке подрядных дорожных работ.

Существующая система управления дорожным хозяйством не может ре-

шить перечисленные проблемы в связи с тем, что не имеет достаточных объемов финансирования и эффективных рычагов воздействия на функционирование дорожных предприятий.

5. Проблемы нормативно-правового обеспечения дорожного хозяйства. Ограниченность возможностей существующей структуры управления дорожным хозяйством по привлечению дополнительных финансовых ресурсов, заключению долгосрочных контрактов на выполнение дорожных работ, организации эффективной системы взаимодействия всех уровней управления автомобильными дорогами во многом вызвана проблемами, связанными с нормативно-правовым обеспечением дорожного хозяйства РМ.

Для решения этих проблем потребуется разработать новые нормативные правовые акты и привести существующие нормативные документы к требованиям, определенным в Федеральном законе от 8 декабря 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Очевидно, что на современном этапе система управления дорожным хозяйством РМ требует реформирования на основе комплексного и системного подхода. В этой связи разработка Концепции развития дорожного хозяйства является оптимальным решением проблемы в условиях реформирования бюджетного процесса, предусматривающего смещение акцентов с управления расходами на управление результатами и переход преимущественно к программно-целевым методам бюджетного планирования.

Накопленные в дорожном хозяйстве проблемы возможно разрешить за счет проведения структурно-функциональных преобразований, направленных на формирование новой структуры управления дорожным хозяйством, которая, в отличие от существующей системы управления, сможет обеспечить: оперативное реагирование на изменение условий реализации проектов строительства, реконструкции, ремонта и содержания автомобильных дорог в течение дорожно-строительного сезона, возможность перераспределения имеющихся

средств и оперативного привлечения заемных ресурсов; непрерывное круглогодичное финансирование строек и работ по содержанию и ремонту дорожной сети; привлечение дополнительных источников финансирования содержания и развития дорожной сети, в том числе за счет доходов от использования придорожных полос и полос отвода автомобильных дорог; использование эффективных управленческих технологий, опыта и ресурсов частного бизнеса для развития дорожного хозяйства.

В условиях реформирования бюджетного процесса программно-целевой метод решения указанных проблем позволит:

- улучшить транспортно-эксплуатационное состояние и качество содержания автомобильных дорог, что, в свою очередь, приведет к снижению количества дорожно-транспортных происшествий из-за сопутствующих дорожных условий и повышению комфортности движения транспортных средств;

- перейти на нормативные сроки ремонта и капитального ремонта дорожной сети;

- частично ликвидировать транспортную дискриминацию населения за счет увеличения численности населенных пунктов, имеющих круглогодичную связь с дорожной сетью общего пользования по автомобильным дорогам с твердым покрытием;

- повысить эффективность работы дорожных предприятий и создать конкурентную среду на рынке дорожных работ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1 Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 06.10.2003 – М., 2003. – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

2 Российское административное право / Б.Н. Габричидзе, Б.П. Елисеев. – Учебник для вузов. – М., 2005.

3 Экономика дорожного хозяйства. Учебник для вузов / А.А. Авсеенко, Е.Н. Гарманов, Э.В. Дингес и др. – М.: Транспорт, 2008. – 247 с.