

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В РАЗВИТИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**

**П. Н. Княйкин**, студент 3 курса факультета международных экономических отношений АНО ВПО ЦС РФ «Саранский кооперативный институт»

*В статье рассмотрен опыт зарубежных стран в развитии малого и среднего бизнеса, а так же возможность применения некоторых видов поддержки малого и среднего бизнеса в России.*

Ключевые слова: государственные организации, финансовая поддержка малых и средних предприятий, инновационные исследования в МСП.

Малые и средние предприятия (далее МСП) в развитых странах составляют важнейший сектор национальных экономик. Если крупные предприятия определяют уровень научно-технического и производственного потенциала страны, то МСП, являясь наиболее массовой формой деловой жизни, обеспечивают социально-экономическую стабильность развития.

Сектор МСП отличается повышенной динамичностью, гибкостью инновационной активностью, способностью к быстрому созданию новых производств и к генерации новых рабочих мест. Например, в США за последнее десятилетие примерно 55% всех инноваций и около 75% новых рабочих мест были созданы в секторе МСП. При этом эффективность капиталовложений примерно в 9 раз выше, чем в сфере крупного бизнеса.

Опыт многих стран, показывает, что наиболее эффективно государственную политику поддержки и развития МСП можно осуществлять через специализированный правительственный орган, имеющий достаточные ресурсные возможности и полномочия. В США это SBA, в Великобритании – «Национальное Агентство по обслуживанию малого бизнеса» (SBS), в Германии – «генеральный Директорат малого и среднего бизнеса, ремесленничества, услуг и свободных профессий» (DG VIII) «Федерального Министерства экономики и технологий» (BMWA), в Японии – «Агентство малого и среднего предпринимательства» (SMEA), в Венгрии – «Национальный Совет по развитию предпринимательства», а в Польше – «Департамент

ремесленничества, малого и среднего предпринимательства». При этом, часть исполнительных полномочий делегируется другим организационным структурам (профильным министерствам, контрольно-ревизионным службам, департаментам, банкам, фондам и т.п.). Функции всех вышеназванных ведомств во многом схожи, отличия заключаются в иерархии подчинённости и во взаимодействии с другими ведомствами, в организационной структуре и в масштабах деятельности, а так же в системе отношений с партнёрскими и общественными организациями.

Изучение головных государственных организаций ведающих поддержкой МСП в развитых странах показало, что наиболее кардинальное решение было найдено в США в форме такой организационной структуры как «Администрация Малого Бизнеса при Президенте США» (Small Business Administration – SBA) созданной в 1953 г. Эффективность деятельности SBA подтверждается как фактом устойчивого развития США и мощью сектора МСП, так и использованием опыта SBA при проведении преобразований в системах поддержки МСП в странах ЕС, в Великобритании и Японии, а так же в других странах [3].

В «Законе о малом бизнесе США» говорится, что экономика страны, основанная на частном предпринимательстве и свободной конкуренции, обеспечивающих национальное благосостояние и безопасность страны невозможны без развитого сектора МСП, нуждающегося в постоянной поддержке. В целях обеспечения высокого государственного статуса, SBA было подчинено непосредственно Президенту страны и не могло быть аффилировано ни с одним другим правительственным органом. Руководит деятельностью SBA – Управляющий, кандидатура которого выдвигается Президентом и утверждается Сенатом. К настоящему времени SBA является одной из наиболее крупных в мире правительственных организаций, специализирующихся в поддержке и развитии МСП. SBA имеет 108 представительств во всех регионах и в крупнейших городах страны с общим штатом свыше 4,2 тыс. сотрудников. Государственная поддержка МСП

осуществляемых либо непосредственно структурными подразделениями SBA или уполномоченными компаниями, партнёрскими организациями и фирмами, а также консультационными пунктами, бизнес центрами и т.п.

В состав SBA входят 4 департамента, осуществляющих непосредственную оперативную работу по поддержке и развитию МСП, а так же координирующих реализацию долгосрочных программ. Кроме того, имеются два независимых управления (Адвокатура и Генеральная Инспекция), один административный департамент (информационный центр, отдел трудовых ресурсов и плановый отдел) и 9 специализированных отделов и служб. Важнейшую стратегическую роль играют управления Адвокатуры и Генеральной Инспекции образованные, соответственно в 1976 г. и в 1978 г. по решению Конгресса, как независимые структурные подразделения в составе SBA. Эти управления призваны реалистично оценивать и представлять объективную информацию о деятельности SBA в органы Федерального Правительства.

В зависимости от исторического развития различных стран, наблюдаются существенные различия в построении органов государственной власти и степени либерализации в системе управления. Вышеперечисленные функции могут быть распределены между различными государственными структурами и успешно реализовываться в странах, где существуют традиции добросовестного частного предпринимательства и законопослушания граждан. Например, в Великобритании для координации деятельности различных правительственных организаций, в каждом ведомстве назначены ответственные за выполнение и оценку результатов реализации стратегических направлений развития и поддержки МСП, а важнейшие вопросы регулярно рассматриваются Правительством.

В России же в течение ряда поколений подавлялась предпринимательская инициатива, а вся мощь государства веками направлялась на поддержание властного аппарата. В ходе ускоренных социально-экономических и политических реформ, ещё не сложилось ни правовое государство, ни гражданское общество и конечно не образовались устойчивые потребности в

добросовестном предпринимательстве и в законопослушании граждан. Поэтому, для нашей страны предпочтительнее было бы ориентироваться на SBA – как пример создания высоко интегрированного и действенного государственного органа, обладающего достаточными ресурсами и полномочиями для эффективной поддержки и развития МСП в России. Уже имеющийся в нашей стране опыт создания федеральных органов поддержки МСП, показал, что отсутствие достаточных полномочий, финансовых средств и механизмов взаимодействия с другими ведомствами и региональными администрациями, не позволяет проводить эффективную государственную политику в отношении МСП. Однако создание достаточно полномочного Департамента поддержки и развития предпринимательства при Правительстве Москвы, позволило решить многие проблемы МСП, обеспечив организацию мощной инфраструктуры поддержки МСП и создав, по мнению самих предпринимателей, лучшие в стране условия для развития МСП.

SBA организовала в США разветвленную сеть представительств, отделений, консультационных пунктов, бизнес центров и уполномоченных компаний полностью или частично, финансируемых из средств федерального бюджета. Кратко остановимся только на некоторых видах поддержки МСП, которые, не требуя больших капиталовложений, нашли широкое распространение во многих странах и вполне могут быть применены в нашей стране, в их числе:

«Консультационные бюро руководящих работников в отставке» (Service Corps of Retired Executives – SCORE), работа которых связана с использованием опыта высококвалифицированных специалистов, ныне вышедших на пенсию, для консультаций и технической помощи МСП. В 389 консультационных пунктах США сотрудничают 11400 пенсионеров, которые ежегодно консультируют свыше 400 тыс. клиентов. Аналогичные структуры действуют в странах ЕС (European Senior Service Network – ESSN), оказывая консультационную помощь с выездом на предприятия, в том числе и в страны СНГ по программе TACIS. В нашей стране этот опыт может быть применён

путём создания локальных баз данных о высококвалифицированных пенсионерах, заинтересованных в активном сотрудничестве с местными структурами поддержки МСП.

Во многих странах (Германия, США, Япония и др.) для получения крупных кредитов или достаточно весомой технической помощи, предприятие должно представить объективные сведения по организационным, финансовым, техническим, кадровым и другим аспектам своей деятельности. Такие сведения обычно подготавливаются уполномоченными специализированными организациями или диагностическими центрами. Это существенно снижает риски вложения средств в предприятия. В нашей стране, при ограниченности ресурсов, при массовых обращениях за финансовой помощью и при частых случаях невозвращения выделяемых кредитов необходимо введение института обязательного диагностирования предприятий, нуждающихся в финансовой или технической помощи, либо в реструктуризации. Это будет способствовать сбережению средств и целевому их использованию, а так же повышению ответственности предпринимателей.

Мощным рычагом косвенной финансовой поддержки МСП, является предоставление государственных гарантий по обеспечению кредитов, выдаваемых в рамках государственных или региональных программ обеспечения доступа МСП к финансовым ресурсам. Такие программы существуют в США, Японии, Германии и мн. других странах. Развитие подобной системы в нашей стране позволит значительно расширить базу финансовых ресурсов поддержки МСП за счет привлечения частного капитала.

Интересен опыт инвестиционного кредитования МСП, широко распространённый в США, Японии и Англии. В его основе создание сети частных инвестиционных компаний (Small Business Investment Companies – SBIC), которые, используя собственный капитал и привлекая заимствованный капитал под гарантии SBA, осуществляют различные инвестиции в МСП. Эти компании предоставляют акционерный капитал, долговременные займы, облигационные займы, а также оказывают услуги по финансовому

менеджменту. Побудительным стимулом для их деятельности является возможность участия в прибылях в случае успешного развития и дальнейшего расцвета малых предприятий.

Вхождение в глобализированную экономику с обострённой конкуренцией на мировых рынках и жесткой регламентацией рыночных отношений в рамках ВТО требует от России концентрации ресурсов на наиболее эффективных направлениях деятельности (программирование, коммуникации, электроника, энергетика, высокие технологии, точное приборостроение, биотехнологии, авиационно-космическая техника и др.). Инновационная деятельность позволяет наиболее полно использовать ещё сохранившийся в нашей стране творческий и научно-технический потенциал. Необходимость интенсивного развития и поддержки инновационной деятельности в секторе МСП ставит задачи финансирования этих работ и обеспечения взаимодействия между разработчиками, научно-исследовательскими институтами, университетами и испытательными лабораториями. В мировой практике есть примеры объединения финансовых ресурсов различных ведомств в целях выполнения НИОКР по государственной тематике. Примером поддержки инновационной деятельности США, являются программы «Инновационные исследования в МСП» и «Распространение технологий МСП». Эти программы обеспечивают бюджетное финансирование на конкурсной основе НИОКР, проводимых предприятиями сектора МСП по тематике ведущих федеральных ведомств.

Очень серьёзной проблемой инновационных предприятий сектора МСП, является защита прав интеллектуальной собственности. В этой связи Японское правительство, по примеру США, предприняло ряд организационных и законодательных мер, обеспечивающих совершенствование национальной системы регистрации прав интеллектуальной собственности, её защиты и распространения. В условиях нашей страны, целесообразно создать экспертный совет, наделённый правом давать заключения о целесообразности финансирования затрат на патентование инновационных разработок малых предприятий и сертификацию новых продуктов в других странах. Для

финансирования этих затрат можно использовать государственные гарантии и механизм льготного кредитования. Это позволит многим инновационным предприятиям найти средства для патентования и сертификации имеющихся разработок обладающих мировой новизной и конкурентоспособностью, облегчив им возможность выхода на мировые рынки.

Опыт многих стран, свидетельствует об эффективном использовании возможностей сектора МСП в сфере выполнения государственных и муниципальных заказов. В этих странах имеются четкие правовые механизмы и соответствующие подразделения при государственных органах поддержки МСП, которые заняты размещением госзаказов в секторе МСП на конкурсной основе. Российские малые предприятия также могут рассчитывать на получение доли госзаказов, поэтому целесообразно воспользоваться имеющимся опытом развитых стран и создать в нашей стране чётко работающую систему размещения госзаказов в секторе МСП. Это позволит создать конкурентную среду в сфере исполнения госзаказов, даст возможность дополнительного финансирования МСП, поднять их технический уровень и снизить стоимость заказанной продукции.

Большой интерес для нашей страны представляет опыт вовлечения старших школьников и студентов в предпринимательскую деятельность. Правительством Германии при содействии Deutsche Ausgleichsbank и других партнеров в ВУЗах страны создано 42 кафедры предпринимательства. Реализуется программа EXIST финансовой поддержки и стимулирования студенческого предпринимательства, что позволило создать 350 новых инновационных предприятий. Германским Институтом Труда запущена программа JUNIOR для старших школьников по созданию мини-предприятий, работающих в рыночных условиях под контролем опытных консультантов [2, с.120].

Особый интерес представляет сфера рискового (венчурного) предпринимательства, которая обеспечивает мощное развитие деловой активности в новых видах деятельности. Германское Правительство

поддерживает развитие рынка венчурного капитала и содействует организации «Германской Сети Добровольных Инвесторов» (Business Angel Network Germany), что позволило в последние годы создать 40 таких структур и объединить их в общенациональную сеть. В части ускорения технологического и инновационного прогресса в секторе МСП реализуется 6 государственных программ, в их числе «Программа инновационной поддержки МСП» (PRO INNO) по интенсификации проведения НИОКР предприятиями сектора МСП в кооперации с научными учреждениями. Эта программа предусматривается и возможность временного перевода специалистов из институтов в малые предприятия и наоборот. В этой связи, в нашей стране было бы целесообразным создать систему из нескольких рискованных фондов, финансовые средства которых могли бы вкладываться в предприятия, действующие на самых передовых позициях научно-технического прогресса, способных дать эффективное ускорение для развития нашей экономики и для создания новых рыночных ниш.

В экономических условиях России, определённый интерес вызывает подход применяемый в бывших социалистических странах. Например, в Венгрии и Польше. уже заметны позитивные экономические и социальные итоги проведенных преобразований. Одной из основ успешных рыночных реформ в Венгрии является государственная политика развития МСП, ориентированная на достижение стратегических целей социально-экономического развития страны и удовлетворение спроса населения. В значительной мере этому способствовало принятие закона о развитии и поддержке МСП, который чётко определяет категорию микро- малых и средних предприятий, предусматривает необходимые финансовые ресурсы для содействия их развитию и устанавливает экономические условия, обеспечивающие в долгосрочной перспективе усиление их конкурентоспособности и адаптацию к требованиям ЕС и ВТО. В соответствии с законодательством, государственный бюджет Венгрии в обязательном порядке включает расходы на поддержку МСП, с указанием конкретных



программ и форм поддержки. Венгерские предприниматели (в том числе, иностранные инвесторы) могут рассчитывать на целевые бюджетные субсидии и на значительные налоговые льготы. Выделено 4 группы налоговых льгот: общие налоговые льготы, рассчитанные на стимулирование инвестиций; налоговые льготы, стимулирующие НИОКР; налоговые льготы, специально ориентированные на представителей МСП; региональные налоговые льготы. Эти факторы необходимо учесть при разработке государственной политики в отношении МСП и при совершенствовании Российского законодательства [1, с.200].

Особый интерес для нашей страны, составляет идея создания и поддержки индустриальных парков для развития производственной деятельности при крупных компаниях. Индустриальные парки и бизнес парки финансируются через государственные дотации, а также некоторыми крупными предприятиями и в рамках международных программ технической помощи. Индустриальные парки в Венгрии схожи со свободными экономическими зонами со специальным таможенным режимом. В такие парки входят инновационные, производственные, обслуживающие и прочие группы предприятий. Для привлечения иностранного капитала в такие парки, региональные власти предоставляют им различные преференции и налоговые льготы. Многие индустриальные парки создаются на базе простаивающих площадей крупных промышленных предприятий.

В заключении следует заметить, что во всех странах с рыночной экономикой развита система статистического учёта и анализа деятельности всех субъектов экономической деятельности и конечно сектора МСП во всём его многообразии. Только при наличии объективной информации об экономической деятельности можно проводить взвешенную государственную политику социально-экономического развития [4].

#### **Библиографические ссылки**

1. Колесов В. П. Международная экономика: Учебник. /В. П. Колесов, М. В. Кулаков. – М.: Экономика, 2009.
2. Мировая экономика: Экономика зарубежных стран: Учебник / Под ред. В. П. Колесова, М. Н. Осьмовой. – М.: Флинт, 2008.
3. Small business administration [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.sba.gov/aboutsba/sbaprograms/sbir/index.html>
4. НДП "Альянс Медиа" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.allmedia.ru](http://www.allmedia.ru)