

## **ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД УПРАВЛЕНИЯ В РЕГИОНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ)**

**Е. В Долгова**, студентка 3 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва»

*В статье раскрыты вопросы применения программно-целевого метода в управлении региональным развитием на примере Республики Мордовия. Затронуты основные недостатки реализуемых в настоящее время республиканских целевых программ.*

Ключевые слова: программно-целевой метод, республиканские целевые программы, федеральные целевые программы, национальные проекты, финансирование целевых программ.

Проходящие в Российской Федерации административная реформа и реформа местного самоуправления существенно изменяют распределение полномочий между органами государственной власти федерального уровня и субъектов федерации, а так же органов местного самоуправления. Происходит разграничение функций и зон ответственности различных уровней государственной власти и органов местного самоуправления. Значительно сокращается государственный и муниципальный сектора экономики. Это снижает возможности реализации органами государственной власти и местного самоуправления региональной экономической политики в рамках административных процедур.

В сложившихся условиях особое значение для государственного регулирования социально-экономического развития российских регионов приобретает региональное программирование, основой которого служит программно-целевой метод, который является признанным инструментом реализации региональной политики.

Опыт государственного регулирования регионального развития на основе программно-целевого метода имеется у большинства стран мира. Однако применение метода сопряжено с рядом проблем, включающих среди прочих:

– отход от единой системы государственного планирования и связанная с

этим сложность формулирования целей, отвечающих интересам всех заинтересованных сторон;

- сложность формулировки количественных критериев качества региональной программы развития, обеспечивающих интересы всех субъектов регионального экономического развития;

- отсутствие формализованных процедур обеспечения качества разработки и реализации региональных программ.

Наличие указанных проблем свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования теории, методики и практики организации регионального экономического программирования.

Однако данный метод широко используется на региональном уровне и в Российской Федерации, он получил широкое распространение в практике управления экономическим развитием регионов.

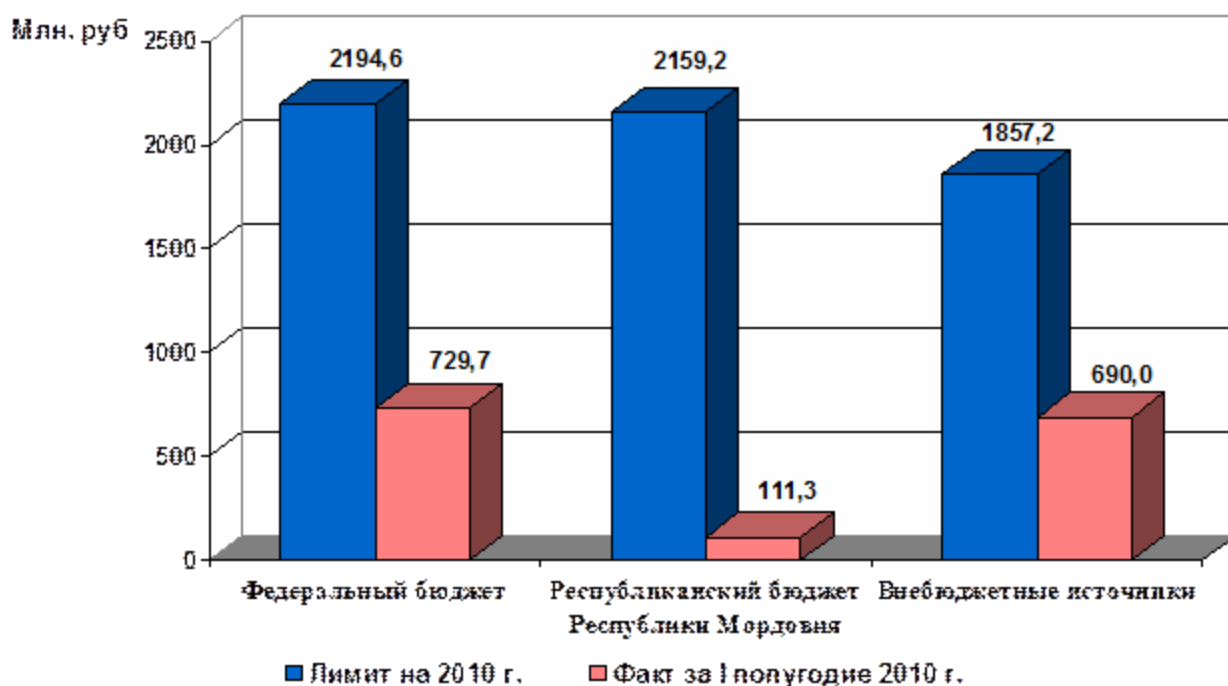
Так, основной формой организации деятельности областных органов государственной власти по выполнению мероприятий и проектов развития Республики Мордовия являются республиканские целевые программы.

По состоянию на I полугодие 2010 года в Республике Мордовия действует 36 целевых программ, в числе которых 20 федеральных целевых программ, таких как «Жилище» на 2002-2010 годы, «Социальное развитие села до 2012 года», «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями на 2007–2011 годы» и т.д., а так же одна Государственная программа «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий».

Федеральные целевые программы – гибкий инструмент реализации долгосрочной экономической политики государства, активного воздействия на производственные и экономические процессы.

В рамках федеральных целевых программ в I полугодии текущего года были реализованы мероприятия в сфере формирования рынка жилья, развития села, транспортной инфраструктуры, в области здравоохранения, культуры, образования, а также мероприятия технологического характера и в сфере иннова-

ционных проектов.



**Р и с у н о к 1.** Финансирование федеральных целевых программ по источникам, млн. р.

Общий объем финансирования федеральных целевых программ и объектов непрограммной части за счет всех источников финансирования составил 1531 млн. рублей (24,7% от годовых лимитов), в том числе 729,7 млн. рублей (33,3% от годовых лимитов) – за счет средств федерального бюджета, 111,3 млн. рублей (5,2%) – за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия, 690 млн. рублей (37,2%) – за счет внебюджетных источников.

По сравнению с соответствующим периодом предыдущего года финансирование федеральных целевых программ по всем источникам увеличилось на 264,1 млн. рублей, при этом увеличение произошло за счет республиканского бюджета и внебюджетных источников – на 20,5 млн. рублей и 353,9 млн. рублей соответственно. Уменьшилось финансирование за счет средств федерального бюджета – на 110,3 млн. рублей.

На финансирование трех самых крупных программ – «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы», «Жилище» на 2002-2010 годы и «Развитие физической культуры и спорта в

Российской Федерации на 2006-2015 годы» было затрачено 997,6 млн. рублей, что составляет 75,7% от общего объема финансирования федеральных целевых программ за I полугодие 2010 года.

По федеральным целевым программам «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах», «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы» и «Электронная Россия (2002–2010 годы)» за отчетный период финансирование не производилось.

На финансирование целевых программ социально-культурной сферы в I полугодии 2010 года было потрачено 572,3 млн. рублей, в то время как за соответствующий период 2009 и 2008 года – 869,4 и 640,2 млн. рублей соответственно [1].

Таким образом, реализация федеральных целевых программ, являющихся важным инструментом социально-экономической политики государства, способствовала комплексному решению важнейших социально-экономических проблем в Республике Мордовия.

Республика Мордовия так же активно продолжает реализацию приоритетных национальных проектов.

Достижение целей Национального проекта «Развитие АПК» осуществлялось за счет льготного кредитования на приобретение племенного скота и оборудования, на реконструкцию и строительство новых животноводческих помещений. Для стимулирования малых форм хозяйствования в АПК производилось субсидирование процентных ставок по полученным кредитам. Предоставлялись безвозмездные субсидии для строительства и покупки жилья молодым специалистам на селе.

Реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» позволила увеличить объемы модернизации существующих объектов коммунальной инфраструктуры и ремонта и строительства жилья, объемы ипотечного жилищного кредитования, субсидий на выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдель-

ных категорий граждан.

Национальный проект «Образование» положил начало сложным системным изменениям в отрасли. Все общеобразовательные учреждения перешли на нормативное подушевое финансирование и новую систему оплаты труда, в результате чего заработная плата учителей общеобразовательных учреждений Республики Мордовия возросла.

Национальный проект «Здоровье» значительно увеличил доступность высокотехнологичной медицинской помощи для населения республики, позволил обновить парк автомобилей скорой помощи, улучшил оснащение медицинских учреждений.

С целью повышения качества социального обеспечения населения в республике созданы программно-технический комплекс и единая телекоммуникационная инфраструктура для «Электронного социального регистра населения Республики Мордовия».

В 2010 году Правительство Республики Мордовия утвердило республиканскую целевую программу «Развитие конкуренции в Республике Мордовия» на 2010 – 2012 годы [3].

Программа разработана с целью создания эффективной конкурентной среды и условий для добросовестной конкуренции.

В рамках программы планируется решить ряд задач:

- повышение информационной прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия и органов местного самоуправления республики, включая публикацию основных процедур и результатов деятельности;
- сокращение прямого участия государственных органов и органов местного самоуправления в хозяйственной деятельности;
- сокращение административных барьеров;
- развитие практики размещения государственных заказов, в том числе расширение практики заказа социальных (медицинских, образовательных) услуг на основе конкурсных процедур;

– развитие энергетической, транспортной, логистической, жилищно-коммунальной, информационной, финансовой инфраструктуры;

– развитие системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, упрощение начала и ведения предпринимательской деятельности;

– расширение возможностей для доступа субъектам малого и среднего предпринимательства к государственным заказам;

– совершенствование системы государственного контроля (надзора) и усиление гарантий защиты прав индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Программа рассчитана на 2 года. На ее реализацию предусмотрено 20449,82 млн. рублей, в том числе:

– средства, поступающие из федерального бюджета – 2513,0 млн. рублей;

– средства республиканского бюджета Республики Мордовия – 2317,36 млн. рублей;

– средства местных бюджетов – 143,0 млн. рублей;

– собственные средства организаций – 2481,71 млн. рублей;

– кредиты коммерческих банков – 12455,15 млн. рублей;

– другие источники финансирования – 539,6 млн. рублей.

Так же Правительство Мордовии утвердило новую республиканскую целевую программу «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Республики Мордовия» на 2011 – 2015 годы» [2].

Общий объем финансирования Программы в 2011-2015 годах составляет 265500,0 тыс. рублей, в том числе:

– средства, поступающие из федерального бюджета – 131000,0 тыс. рублей;

– средства республиканского бюджета Республики Мордовия – 125000,0 тыс. рублей;

– средства местных бюджетов – 9500,0 тыс. рублей.

Актуальность проблемы рационального использования природно-ре-

сурсного потенциала и сохранения окружающей природной среды Республики Мордовия как единого комплекса, обеспечивающего потребности экономики и жизнедеятельности населения, продиктована состоянием ресурсов региона, а также напряженностью экологической обстановки на территориях с интенсивной промышленной и другой хозяйственной деятельностью.

Рост промышленного производства в Республике Мордовия может ухудшить качественное состояние окружающей среды. Для снижения результатов этого явления возникает необходимость принятия соответствующих мер. Экономический рост, сопровождающийся увеличением потребления природных ресурсов, не должен привести к увеличению техногенной нагрузки на окружающую среду. На преодоление данных негативных тенденций нацелена Программа, предусматривающая принятие неотложных мер по изучению, охране, воспроизводству природных ресурсов и решению экологических проблем в период с 2011 по 2015 год.

Стоит отметить, что в настоящее время большинство республиканских целевых программ не соответствует стандартам программного управления. Основными недостатками реализуемых в настоящее время РЦП являются:

- низкий уровень проработанности проблемных блоков;
- несоответствие формулировок целей и задач терминологии бюджетных услуг;
- недостаточная проработанность оценки результативности мероприятий особенно в части эффекта для социально-экономического развития республики, недостаток информации по администрированию программ (операционным расходам и процедуре мониторинга и контроля).

Именно на устранение данных недостатков должны быть направлены действия республиканских органов власти.

Также в краткосрочной перспективе в регионе должны быть запущены программы, направленные на активизацию экономической деятельности, а именно:

- 1) поддержку инновационной деятельности на территории Республики

Мордовия;

2) повышение инвестиционной привлекательности Республики Мордовия.

Также должны быть разработаны и реализованы программы, направленные на формирование нового пространственного каркаса и на решение задач социального развития, а именно:

- предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями;
- развитие системы профессионального образования в Республике Мордовия;
- комплексная программа развития пригородного и городского транспорта в Республике Мордовия [4].

На сегодняшний день региональные целевые программы – это наиболее прозрачный инструмент проведения социально-экономической политики с использованием поддержки из внебюджетных источников. Опыт свидетельствует о перспективности программно-целевого метода и его преимуществах по сравнению с бюджетным финансированием при решении ряда долгосрочных социальных задач.

Основные преимущества программно-целевого метода управления экономическим и социальным развитием регионов характеризуются следующими принципиальными особенностями:

- сроки реализации программ находятся в прямой зависимости от обеспеченности программ необходимыми материальными и финансовыми ресурсами (более длительный срок планирования, позволяет оценивать среднесрочные и долгосрочные социально-экономические эффекты);
- системным характером основных целей и задач программы по решению сложных комплексных проблем развития экономики и социальной сферы региона;
- способностью концентрировать ограниченные материальные и финансовые ресурсы на решение вопросов социально-экономического развития регионов (ускоренное развитие отраслей обрабатывающей промышленности,



первоочередная реализация приоритетных инвестиционных проектов развития экономики и социальной сферы, развитие наукоемких производств, содействие занятости населения и т.д.);

– возможностью сочетать программно-целевой метод управления региональным развитием с методами регионального прогнозирования и индикативного планирования (для агропромышленного, металлургического, топливно-энергетического и др. комплексов);

– потенциальной возможностью обеспечения общественного контроля при формировании целей и задач программного развития и использовании финансовых ресурсов (более открытый и гласный по сравнению с другими методами государственного финансирования порядок формирования программ и хода их реализации);

– наличие возможности оперативной и эффективной корректировки программных мероприятий, обеспечивающих гибкость проводимой политики, и возможность быстрого реагирования на изменение условий реализации программы;

– возможность в рамках программ комбинировать и объединять усилия государственных, муниципальных учреждений и общественных организаций для достижения конкретной цели.

Таким образом, региональные целевые программы представляют собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, производственных, социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач в области развития региона.

Целевые программы являются в настоящее время основным, и по существу единственным отработанным и эффективно действующим методом программно-целевого планирования.

#### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ**

1. Информация о реализации федеральных целевых программ на территории Республики Мордовия за I полугодие 2010 года [Электронный ресурс]/ Министерство экономики Республики Мордовия. – Режим доступа: [http://mineco.e-mordovia.ru/fcp/fcp\\_per.html](http://mineco.e-mordovia.ru/fcp/fcp_per.html)

2. Постановление Правительства Республики Мордовия от 11 октября 2010 г. N 397 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Охрана окружающей среды и экологическая безопасность Республики Мордовия» на 2011 – 2015 годы» [Электронный ресурс]/ Справочно-правовая система «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/mordovia/283237/>

3. Республиканская целевая программа «Развитие конкуренции в Республике Мордовия» на 2010-2012 годы [Электронный ресурс]/ Министерство экономики республики Мордовия. – Режим доступа: [http://mineco.e-mordovia.ru/tovrin/menu\\_konk.html](http://mineco.e-mordovia.ru/tovrin/menu_konk.html)

4. Механизмы реализации стратегии развития республики Мордовия [Электронный ресурс]/ Федеральный портал. – Режим доступа: <http://protown.ru/russia/obl/articles/3477.html>