

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

**Р. Ю. Демьянов** студент 5 курса экономического факультета ГОУВПО «Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева»

*В статье рассматриваются проблемы связанные с формированием доходов бюджета Республики Мордовия, а так же представлены предложения по их решению*

Ключевые слова: доходы бюджета, налоговые платежи, региональный бюджет, местный бюджет, налоговый потенциал региона.

На бюджеты субъектов РФ, согласно бюджетному законодательству, возложена существенная доля государственных расходов. Финансирование мероприятий по осуществлению социальной политики государства в значительной части проводится за счет средств региональных бюджетов.

Соответствующие расходные полномочия должны осуществляться за счет доходных поступлений бюджета. Однако, в РМ данное положение реализовано не в полной мере, основной причиной чего является нехватка в регионе собственных доходов и, прежде всего, главной их составляющей – налоговых поступлений. Проанализируем собственные налоговые доходы республиканского бюджета РМ.

Поступления налогов и сборов в территориальный бюджет Республики Мордовия за январь-апрель 2010 года составили 3816 млн р., что на 565,1 млн р., или на 17 % больше, чем в соответствующем периоде прошлого года. По налогам, зачисляемым в доход территориального бюджета Республики Мордовия, основная доля обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц 37,7 %, налога на прибыль организаций 22,3 %, имущественных налогов 21,3 %, акцизов по сводной группе 9,6 % и специальных налоговых режимов 8,4 %. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года наблюдается увеличение поступлений по НДФЛ

на 87,9 млн р. или на 7 %, по имущественным налогам на 100 млн р. или на 14 %, по акцизам на 46,5 млн р. или на 14 % и по специальным налоговым режимам на 40,2 млн р. или на 14 % и по налогу на прибыль на 284,8 млн р. или на 22 %.

В формировании доходной части территориального бюджета Республики Мордовия за январь-апрель 2010 года доля муниципальных бюджетов составила 24,2 %, доля республиканского бюджета – 75,8 % (в январе-апреле 2009 года – 26,5 % и 73,5 %, соответственно).

За рассматриваемый период в республиканский бюджет поступило 2892,9 млн р., или 128,2 % к уровню соответствующего периода 2009 года. Плановые показатели по мобилизации налоговых доходов по республиканскому бюджету Республики Мордовия за январь-апрель 2010 года выполнены на 111%.

В местные бюджеты за январь-апрель 2010 года поступления администрируемых доходов составили 923,1 млн р., или 107,1% к январю-апрелю 2009 года. Прогнозные показатели по мобилизации налогов в муниципальные бюджеты выполнены на 99 %.

Неналоговые доходы и доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности поступили в плановых и сверхплановых суммах, но их доля в общем объеме доходов незначительна.

Следует отметить, что основная сумма всех налоговых поступлений в бюджет РМ в 2010 гг. обеспечивалась за счет возрастающей доли налогов на прибыль, налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц. За последний год доля данных налогов увеличилась на 29 % по сравнению с предыдущим периодом.

Однако, в настоящее время существует множество нерешенных проблем, связанных с формированием налоговых доходов региональных бюджетов. Так, более устойчивые налоговые доходы закреплены за федеральным бюджетом (НДС, таможенные пошлины, акцизы). За региональным бюджетом закреплены трудно образуемые и трудно собираемые налоги НДФЛ. Суммы же местных

налогов очень малы и не могут обеспечить финансирование более 80% всех затрат страны на социальную политику.

Существующая методика разграничения налоговых полномочий между уровнями бюджетной системы РФ, ежегодное изменение нормативов отчислений от федеральных налогов приводит к снижению налоговых поступлений в бюджет субъекта. Поэтому целесообразно закрепление за региональными бюджетами большей доли основных налогов. Это повысило бы размер собственных доходов бюджетов субъектов РФ, заинтересованность регионов в повышении собираемости налогов, укрепило бы единство бюджетной системы.

В целях компенсации потерь налоговых доходов республиканского бюджета РМ следует предусмотреть ряд мероприятий, направленных на достижение максимального уровня собираемости доходов:

- осуществление жесткой политики, направленной на обеспечение полноты и своевременности уплаты налогов;
- проведение активной работы по инвентаризации, реструктуризации, погашению накопившейся задолженности по налогам и сборам предприятий в республиканский бюджет;
- применение процедур банкротства в отношении неработающих предприятий и налогоплательщиков, имеющих большую и устойчивую задолженность по налогам и сборам;
- регулярное проведение мониторинга за группой крупных предприятий на основе системы комплексного контроля их финансово-хозяйственной деятельности, выявления и анализа финансовых и товарных потоков с целью оценки фактической налоговой базы;
- широкое применение отсрочек и рассрочек по уплате налогов и сборов, налоговых инвестиционных кредитов;
- рационализация действующей в республике системы налоговых льгот.

Особенно актуально в условиях сложившихся после финансового кризиса

стоит проблема увеличения ресурсной базы бюджета. В повышенной мере должны использоваться доходные источники, которые в наименьшей степени зависят от нестабильности экономической обстановки, и в частности, имущественные налоги и доходы от использования недвижимости.

Так же, на мой взгляд, существует проблема недостаточного объема доходов бюджетов муниципальных образований. Без финансовой помощи из республиканского бюджета, бюджеты муниципальных образований не являются достаточными для решения вопросов местного значения, что снижает эффективность органов местного самоуправления. Практически это означает, что местные бюджеты в большей степени формируются за счет межбюджетных трансфертов в форме дотаций и субсидий с регионального уровня. Что негативно сказывается на региональном бюджете, потому что фактически из него изымается собственные доходы. Таким образом, необходимо создать условия, стимулирующие органы местного самоуправления к развитию собственной доходной базы и, в первую очередь, к росту налогового потенциала соответствующих территорий, к повышению собираемости местных налогов.

Из вышеуказанной проблемы вытекает проблема пользования земельными участками без оформленных документов на землю. Многократно сократить эту проблему можно, предусмотрев в деятельности органов местного самоуправления плановое количество проверок, проводимых органами земельного контроля, функции которого возложены на органы местного самоуправления. Так же проведения разъяснительной работы с неплательщиками земельного налога, необходимо регламентировать порядок ежемесячного обмена данными с налоговыми органами.

Так же существует проблема нарушения налогового законодательства. В частности, для борьбы с такой актуальной проблемой как «конвертная» схема выплаты заработной платы на республиканском и местном уровнях функционируют Межведомственные рабочие группы по контролю за

своевременной и полной выплатой заработной платы и уплаты налогов. За время действия данной комиссии был составлен реестр недобросовестных работодателей, которые выплачивают заработную плату ниже величины прожиточного минимума, и проведена ориентация таких работодателей на повышение уровня оплаты труда. Такие работодатели регулярно приглашаются на заседания комиссии, заслушиваются причины, которые повлекли образование задолженности по оплате труда, налогам и сборам, составляется график погашения такой задолженности, и изыскиваются возможности для повышения заработной платы наемным работникам.

На мой взгляд, на первом месте стоит проблема слабой правовой базы, эта проблема фактически касается не только налогового законодательства, но и всей совокупности правовых документов в финансовой сфере. Недобросовестные налогоплательщики находят различные лазейки, с помощью которых существенно уменьшают налоговую базу, а порой и вовсе не платят налог, который полагается в региональный или местный бюджет. В этой связи усиление ответственности налогоплательщиков и принятие более жестких мер наказания позволило бы получить дополнительные доходы в местные бюджеты и в бюджеты субъектов.

На мой взгляд, для укрепления финансово-бюджетных отношений в регионе необходимы:

- более глубокая разработка информационно-аналитической базы для анализа процессов формирования и исполнения бюджета региона;
- развитие реального сектора экономики и, прежде всего, повышение уровня развития потребительского рынка и промышленного развития региона;
- создание условий для роста заработной платы работников предприятий и организаций;
- формирование регионального бюджета в более полном соответствии с финансовыми возможностями региона, экономическим потенциалом и уровнем социально-экономического развития.

В целом, можно сделать вывод, что все налоговые платежи поступили в плановых размерах, что, несомненно, говорит о правильной работе органов власти Республики Мордовия в области бюджетно-налоговой политике. Но если реализовать представленные мною решения для изложенных проблем, то доходная часть бы увеличилась, и можно было бы рационально направить ее на приоритетные направления. Так же для увеличения доходов бюджета Республики Мордовия необходим, увеличить налоговый потенциал региона.

Среди основных путей увеличения налогового потенциала региона можно выделить следующие:

1. Совершенствование действующего законодательства в области налогообложения.

2. Проведение эффективной региональной налоговой политики, направленной на увеличение уровня собираемости налогов.

3. Совершенствование системы налогового администрирования, в том числе совершенствование механизмов мобилизации, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов, применение комплекса административно-уголовных мер для неплательщиков, совершенствование работы налоговых органов.

4. Повышение уровня деловой активности населения, вследствие создания условий для развития и укрепления малого бизнеса, преимущественно в сфере материального производства с тем, чтобы доходы от малого бизнеса стали одним из основных источников бюджета.

5. Обеспечение легализации теневой деятельности экономики.

6. Улучшение инвестиционного и инновационного климата.

7. Формирование и развитие налоговой культуры, связанное с воспитанием законопослушного налогоплательщика и формированием позитивного отношения общества к уплате налогов как к конституционной обязанности гражданина.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ

1 [Налоговый кодекс Российской Федерации \(часть первая\) от 31.07.1998 № 146-ФЗ \(НК РФ\) \[Электронный ресурс\]](#): (с изм. и доп.) // Гарант [сайт информ.-правовой компании]. – [М., 2010]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>

2 Бюджетный кодекс Российской Федерации. [\[Электронный ресурс\]](#): (с изм. и доп.) // Гарант [сайт информ.-правовой компании]. – [М., 2010]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>

3 Сайт Управления Федеральной налоговой службы по Республике Мордовия [Электронный ресурс] : – Режим доступа <http://www.r13.nalog.ru>